



Formannskapet

INNKALLES TIL MØTE

04.02.2015 kl. 09:00

på Kommunestyresalen

*Eventuelt forfall meldes til tlf. 75 76 06 00.
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.*

SAKSLISTE

Informasjonssaker:

Fordypningsrommet Fleinvær

Kommunereformen – brev fra Bodø kommune datert 12.01.2015 vedlagt.

Informasjon fra rådmann

Unntatt offentlighet – brev legges frem i møtet.

Referatsak

Saksnr. Arkivsaksnr.

1/15	14/325	VARHAUGEN - KOMMUNAL OVERTAKELSE AV VEI
2/15	14/748	SØR HUSTAD VELFORENING - SØKNAD OM OVERTAKELSE AV PRIVAT VEI
3/15	14/764	FRITAK FRA POLITISKE VERV - BIRGITTE LAUGSAND

- 4/15** **14/1080** **GEKO AS,BODØ - NY SØKNAD
SKJENKEBEVILLING/SERVERINGSBEVILLIN
G (TIDLIGERE SKAUGVOLL KROS
LOKALER)**
- 5/15** **15/36** **OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN
TIL STATEN HØRINGSUTTAELSE**
- 6/15** **15/70** **TILLEGG TIL FINANSREGLEMENTET**

Gildeskål kommune
Inndyr, den 28.01.2015

Petter Jørgen Pedersen sign.
Ordfører

Gildeskål kommune

Postboks 54
8138 INNDYRDato: 12.01.2015
Saksbehandler: Tom Solli
Telefon direkte: 75 55 51 13
Deres ref.:
Løpenr.: 2116/2015
Saksnr./vår ref.: 2014/3272
Arkivkode: 020

Drøftinger/ samtaler om kommunereform

Bodø bystyre vedtok den 30.10.2014 å nedsette en styringsgruppe for kommunereform i Bodø. I tillegg til ordfører utgjør samtlige gruppeledere styringsgruppen.

I formannskapssak 14/257 den 17.12.2014 ble mandat for styringsgruppen vedtatt, jfr. vedlegg.

Når det gjelder Gildeskål kommune har vi med interesse sett hva kommunestyret i Gildeskål har vedtatt, og vi er jo enige om at de to forhandlingsutvalgene møtes 27. februar i Bodø. Det blir tatt kontakt i forkant for å drøfte en spesifikk agenda for denne dagen.

Gjennom media er det kjent at Bodø kommune tar kontakt med alle de øvrige Salten-kommunene, samt Tysfjord, Røst og Værøy for å møte disse hver for seg for å drøfte kommunestruktur. Til orientering blir temaene for disse møtene:

1. Hva tenker kommunen om kommunereformen?
2. Hvordan ser kommunen på Bodø i den forbindelse?
3. Bodø kommune gjennomgår mandat til styringsgruppen med fokus på enkelte elementer og en meningsutveksling i forbindelse med dette.
4. Veien videre.

Disse temaene vil også kunne tas i vårt avtalte møte den 27. februar.

Tom Solli er prosjektleder på kommunereformen i Bodø, og kan kontaktes ved eventuelle uklarheter i forbindelse med denne invitasjonen (se kontaktinfo i dette brev).

Med hilsen



Ole H. Hjørtøy
Ordfører



Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Samfunnskontoret

Postadresse:
Postboks 319, 8001 BODØ
Besøksadresse:
Prinsens gate 113 ATelefoner:
Sentralbord: 75 55 50 00
Ekspedisjon: 75 55 50 00
Telefax:Elektroniske adresser:
postmottak@bodo.kommune.no
tom.solli@bodo.kommune.no
www.bodo.kommune.noOrgnr.:
972 418 013
Bankkonto:
4500 55 00080

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
14/257	Formannskapet	17.12.2014

Mandat styringsgruppen for kommunereform i Bodø kommune

Forslag til vedtak:

Bodø formannskap vedtar følgende mandat for styringsgruppen for kommunereform i Bodø kommune:

Å bygge en ny kommune

Mål:

Hovedmålet for prosjektet er å etablere en ny stor-kommune i Salten.

Delmål:

- Å framskaffe et godt beslutningsgrunnlag når det gjelder å dokumentere hva en stor-kommune i Salten vil bety for Bodø kommune og deltagende kommuner.
- Innbyggerne og ansatte skal ha reell innflytelse og medvirke i prosessen.

Avgrensning av kommunereform-prosjektet i Bodø kommune:

- Bodø kommune ønsker å invitere alle kommuner i Salten til å etablere en ny stor-kommune i Salten. Interesserte kommuner i rand-soner til Salten er også velkommen til å delta.
- Forhandlingsutvalget består av: Ordfører, varaordfører, 1 representant for opposisjonspartiene og rådmann. Forhandlingsutvalget får fullmakt til å innlede samtaler med alle aktuelle kommuner.
- Selv om målet er ny stor-kommune i Salten skal styringsgruppen fortløpende følge med på og vurdere alternativer som blir lansert, når det gjelder kommunestrukturalternativer i Salten ut fra Bodø kommunes interesser. Også kommuner eller deler av kommuner utenfor Salten kan vurderes inn som del av den nye kommunen.
- Styringsgruppen skal følge med på nye modeller for det regionale folkevalgte nivået i Norge, og eventuelt spille inn viktige momenter for stor-kommunen.
- Styringsgruppen skal fortløpende vurdere hvilke krav man skal stille til statlige myndigheter når det gjelder etableringen av en ny robust stor-kommune i Salten (infrastruktur, tjenestetilbud, demokratispektet m.m.)

- Styringsgruppen skal legge vekt på å analysere konsekvensene ved de ulike alternativene ut fra:
 1. Demokratiaspektet
 - Informasjonstiltak til befolkningen
 - Ordningen med nærmiljøutvalg/bydelsutvalg/kommunedelsutvalg (en ønsker egen utredning om hvordan kommunedelsutvalgsordningen kan forsterke lokaldemokratiet)
 - Om det skal foretas veiledede folkeavstemning
 2. Kommuneøkonomi inkludert kraft og kraftinntekter
 3. Eksisterende struktur på tjenestetilbudet
 4. Utvikling av innbyggertall og aldersgrupper
 5. Sysselsetting og fordeling av kommunale årsverk, særlig bruk av digital infrastruktur.
 6. Nærings sammensetning
 7. Arbeidsgiveravgiftssone og eiendomsskatt
 8. Økonomisk støtte fra staten i forbindelse med kommunereformen.
 - Engangsstøtte
 - Reformstøtte
 - Inndelingstilskudd
 9. Samisk perspektiv
- Når aktuelle sammenslåingsalternativer er avklart, og som Bodø kommune er en del av, skal styringsgruppen ta initiativ til å utvikle felles framtidige mulighetsbilder. Hovedoppgaven blir å presentere temaer som skal gi innbyggerne og politikerne et godt kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke sammenslåingsalternativ som er mest aktuelt.
- Styringsgruppen skal vurdere tildeling av nye oppgaver til kommunesektoren, som legges fram som stortingsmelding våren 2015, og hvilke konsekvenser dette har for sammenslåingsalternativene.
- Styringsgruppen skal komme med sin tilrådning etter å ha vurdert ti kriterier for en robust kommune: (jfr. Ekspertutvalgets 10 kriterier for en robust kommune)
 1. Tilstrekkelig kapasitet
 2. Relevant kompetanse
 3. Tilstrekkelig distanse
 4. Effektiv tjenesteproduksjon
 5. Økonomisk soliditet
 6. Valgfrihet
 7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
 8. Høy politisk deltagelse
 9. Lokal politisk styring
 10. Lokal identitet
- Styringsgruppen må avgi endelig rapport til bystyret innen 1. mars 2016, og jevnlig rapportere til formannskapet.
- Prosjektet «Ny kommune i Salten» har egen prosjektleder og administrativ arbeidsgruppe der tillitsvalgte er representert.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Grete Kristoffersen
Utviklingssjef

Saksbehandler: Tom Solli

Trykte vedlegg:

Ingen

Formannskapetets behandling i møte den 17.12.2014:

Votering

Forslag til vedtak ble vedtatt mot 1 stemme (1R)

Vedtak

Bodø formannskap vedtar følgende mandat for styringsgruppen for kommunereform i Bodø kommune:

Å bygge en ny kommune

Mål:

Hovedmålet for prosjektet er å etablere en ny stor-kommune i Salten.

Delmål:

- Å framskaffe et godt beslutningsgrunnlag når det gjelder å dokumentere hva en stor-kommune i Salten vil bety for Bodø kommune og deltagende kommuner.
- Innbyggerne og ansatte skal ha reell innflytelse og medvirke i prosessen.

Avgrensning av kommunereform-prosjektet i Bodø kommune:

- Bodø kommune ønsker å invitere alle kommuner i Salten til å etablere en ny stor-kommune i Salten. Interesserte kommuner i rand-soner til Salten er også velkommen til å delta.
- Forhandlingsutvalget består av: Ordfører, varaordfører, 1 representant for opposisjonspartiene og rådmann. Forhandlingsutvalget får fullmakt til å innlede samtaler med alle aktuelle kommuner.
- Selv om målet er ny stor-kommune i Salten skal styringsgruppen fortløpende følge med på og vurdere alternativer som blir lansert, når det gjelder kommunestrukturalternativer i Salten

ut fra Bodø kommunes interesser. Også kommuner eller deler av kommuner utenfor Salten kan vurderes inn som del av den nye kommunen.

- Styringsgruppen skal følge med på nye modeller for det regionale folkevalgte nivået i Norge, og eventuelt spille inn viktige momenter for stor-kommunen.
- Styringsgruppen skal fortløpende vurdere hvilke krav man skal stille til statlige myndigheter når det gjelder etableringen av en ny robust stor-kommune i Salten (infrastruktur, tjenestetilbud, demokratiaspektet m.m.)
- Styringsgruppen skal legge vekt på å analysere konsekvensene ved de ulike alternativene ut fra:
 1. Demokratiaspektet
 - Informasjonstiltak til befolkningen
 - Ordningen med nærmiljøutvalg/bydelsutvalg/kommunedelsutvalg (en ønsker egen utredning om hvordan kommunedelsutvalgsordningen kan forsterke lokaldemokratiet)
 - Om det skal foretas veiledede folkeavstemning
 2. Kommuneøkonomi inkludert kraft og kraftinntekter
 3. Eksisterende struktur på tjenestetilbudet
 4. Utvikling av innbyggertall og aldersgrupper
 5. Sysselsetting og fordeling av kommunale årsverk, særlig bruk av digital infrastruktur.
 6. Næringssammensetning
 7. Arbeidsgiveravgiftssone og eiendomsskatt
 8. Økonomisk støtte fra staten i forbindelse med kommunereformen.
 - Engangsstøtte
 - Reformstøtte
 - Inndelingstilskudd
 9. Samisk perspektiv
- Når aktuelle sammenslåingsalternativer er avklart, og som Bodø kommune er en del av, skal styringsgruppen ta initiativ til å utvikle felles framtidige mulighetsbilder. Hovedoppgaven blir å presentere temaer som skal gi innbyggerne og politikerne et godt kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke sammenslåingsalternativ som er mest aktuelt.
- Styringsgruppen skal vurdere tildeling av nye oppgaver til kommunesektoren, som legges fram som stortingsmelding våren 2015, og hvilke konsekvenser dette har for sammenslåingsalternativene.
- Styringsgruppen skal komme med sin tilrådning etter å ha vurdert ti kriterier for en robust kommune: (jfr. Ekspertutvalgets 10 kriterier for en robust kommune)
 1. Tilstrekkelig kapasitet
 2. Relevant kompetanse
 3. Tilstrekkelig distanse
 4. Effektiv tjenesteproduksjon
 5. Økonomisk soliditet
 6. Valgfrihet
 7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
 8. Høy politisk deltagelse
 9. Lokal politisk styring

10. Lokal identitet

- Styringsgruppen må avgi endelig rapport til bystyret innen 1. mars 2016, og jevnlig rapportere til formannskapet.
- Prosjektet «Ny kommune i Salten» har egen prosjektleder og administrativ arbeidsgruppe der tillitsvalgte er representert.

Sammendrag

Bystyret vedtok den 30.10.2014 å nedsette en styringsgruppe for kommunereform i Bodø kommune. Mandatet til styringsgruppen skal vedtas av formannskapet, og styringsgruppen har i møte den 16.12.14 utarbeidet forslag til mandat.

Saksopplysninger

Bakgrunn:

Bodø bystyre vedtok følgende i sak 14/141:

Vedtak

1. Bodø bystyre nedsetter en tverrpolitisk styringsgruppe i forbindelse med kommunereformen med funksjonstid til 31.12.2016 som ledes av ordfører. Styringsgruppen utarbeider mandat som vedtas av formannskapet.

I tillegg til ordfører utgjør samtlige gruppeledere styringsgruppen.

2. Debatten i bystyret i forbindelse med denne kommunereformsaken skal gi føringer til arbeidet med å utarbeide mandat for styringsgruppen.
3. Bodø kommune søker om skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Nordland til å ansette prosjektleder for perioden 01.01.15 – 31.12.2016

Styringsgruppen har i møte den 16.12.14 utarbeidet forslag til mandat.

Vurderinger

Forslag til mandat lyder slik:

Å bygge en ny kommune

Mål:

Hovedmålet for prosjektet er å etablere en ny stor-kommune i Salten.

Delmål:

- Å framskaffe et godt beslutningsgrunnlag når det gjelder å dokumentere hva en stor-kommune i Salten vil bety for Bodø kommune og deltagende kommuner.
- Innbyggerne og ansatte skal ha reell innflytelse og medvirke i prosessen.

Avgrensning av kommunereform-prosjektet i Bodø kommune:

- Bodø kommune ønsker å invitere alle kommuner i Salten til å etablere en ny stor-kommune i Salten. Interesserte kommuner i rand-soner til Salten er også velkommen til å delta.
- Forhandlingsutvalget består av: Ordfører, varaordfører, 1 representant for opposisjonspartiene og rådmann. Forhandlingsutvalget får fullmakt til å innlede samtaler med alle aktuelle kommuner.
- Selv om målet er ny stor-kommune i Salten skal styringsgruppen fortløpende følge med på og vurdere alternativer som blir lansert, når det gjelder kommunestrukturalternativer i Salten ut fra Bodø kommunes interesser. Også kommuner eller deler av kommuner utenfor Salten kan vurderes inn som del av den nye kommunen.
- Styringsgruppen skal følge med på nye modeller for det regionale folkevalgte nivået i Norge, og eventuelt spille inn viktige momenter for stor-kommunen.
- Styringsgruppen skal fortløpende vurdere hvilke krav man skal stille til statlige myndigheter når det gjelder etableringen av en ny robust stor-kommune i Salten (infrastruktur, tjenestetilbud, demokratiaspektet m.m.)
- Styringsgruppen skal legge vekt på å analysere konsekvensene ved de ulike alternativene ut fra:
 1. Demokratiaspektet
 - Informasjonstiltak til befolkningen
 - Ordningen med nærmiljøutvalg/bydelsutvalg/kommunedelsutvalg (en ønsker egen utredning om hvordan kommunedelsutvalgsordningen kan forsterke lokaldemokratiet)
 - Om det skal foretas veiledede folkeavstemning
 2. Kommuneøkonomi inkludert kraft og kraftinntekter
 3. Eksisterende struktur på tjenestetilbudet
 4. Utvikling av innbyggertall og aldersgrupper
 5. Sysselsetting og fordeling av kommunale årsverk, særlig bruk av digital infrastruktur.
 6. Næringssammensetning
 7. Arbeidsgiveravgiftssone og eiendomsskatt
 8. Økonomisk støtte fra staten i forbindelse med kommunereformen.
 - Engangsstøtte
 - Reformstøtte
 - Inndelingstilskudd
 9. Samisk perspektiv
- Når aktuelle sammenslåingsalternativer er avklart, og som Bodø kommune er en del av, skal styringsgruppen ta initiativ til å utvikle felles framtidige mulighetsbilder. Hovedoppgaven blir å presentere temaer som skal gi innbyggerne og politikerne et godt kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke sammenslåingsalternativ som er mest aktuelt.
- Styringsgruppen skal vurdere tildeling av nye oppgaver til kommunesektoren, som legges fram som stortingsmelding våren 2015, og hvilke konsekvenser dette har for sammenslåingsalternativene.
- Styringsgruppen skal komme med sin tilråding etter å ha vurdert ti kriterier for en robust kommune: (jfr. Ekspertutvalgets 10 kriterier for en robust kommune)

1. Tilstrekkelig kapasitet
 2. Relevant kompetanse
 3. Tilstrekkelig distanse
 4. Effektiv tjenesteproduksjon
 5. Økonomisk soliditet
 6. Valgfrihet
 7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
 8. Høy politisk deltagelse
 9. Lokal politisk styring
 10. Lokal identitet
- Styringsgruppen må avgi endelig rapport til bystyret innen 1. mars 2016, og jevnlig rapportere til formannskapet.
 - Prosjektet «Ny kommune i Salten» har egen prosjektleder og administrativ arbeidsgruppe der tillitsvalgte er representert.

I mandatet er det henvist til begrepet «robust kommune». I invitasjonen til å delta i reformprosessen fra kommunalministeren sies det følgende: «Målene for reformen er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, kommuner som er bærekraftig og økonomisk robuste, og et styrket lokaldemokrati.» I «robust» begrepet ligger det dermed flere dimensjoner som går på tjenesteapparatet til innbyggerne, en god samfunnsutvikling, bærekraft og demokrati.

Konklusjon og anbefaling

Forslag til mandat sendes formannskapet til vurdering og eventuelt vedtak.

Rett utskrift: Berit Skaug



REFERATER

Dato: - 28.01.2015

Ref. nr.	Adressat:	Dokumenttittel			Løpenr.
	Ut- /Inn	Reg.dato	Saksbeh.	Arkiv	Arkivsaksnr.
1		Jusshjelpa i Nord-Norge: SVAR - SØKNAD OM ØKONOMISK STØTTE			7895/14
	U	24.11.2014	RÅD/ØK/LWT	223	14/383-16

VARHAUGEN - KOMMUNAL OVERTAKELSE AV VEI

Saksbehandler: Rune Reisænen
Arkivsaksnr.: 14/325

Arkiv: Q10 &45

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
89/14	Planutvalget	17.12.2014
1/15	Formannskapet	04.02.2015

Det vises til:

- Søknad om kommunal overtakelse av vei, datert 16.3.2014
- Kartutsnitt
- Tilleggsinformasjon, mottatt her 03.10.2014
- Etterlysning av svar på søknad av 16.3.2014, datert 1.9.2014

Bakgrunn for saken:

Huseierne i Varhaugen på Inn dyr søker om kommunal overtakelse av privat vei iht vedlagt kartskisse. Veilengden er ca 200 m. Omsøkte vei har avkjørsel fra fk 838. Det er pr. dato 9 boenheter samt en boenhet under oppføring. I nedre del av veien er det en avkjørsel til 2 boenheter, veien til disse 2 boenhetene inngår ikke i denne søknaden.

Vurdering:

Nedre del av veien ble påbegynt 1971, mens øvre del ble bygget i 1985. Veien er en grusvei. Ingen fra kommunene har besiktiget veistandarden, men i følge søknaden er veien i god stand og jevnlig vedlikeholdt. I august 2014 ble veien oppgradert med grus som toppdekk, samt at det er grøftet noe for å få bedre avrenning av vann.

Kommunene har ikke noen kriterier for overtakelse av private veier ei heller om man skal overta veier i glissent strøk eller i tettbygd strøk.

Av momenter som kan være kriterier som må/bør eller skal være oppfylt før private veier overtas:

- Standard på veien som oppbygging av bæremasser, fast dekke, grunnforhold
- Grunneiere stiller vederlagsfri veigrunn
- Evt. krav til veilys
- Fastboende eller næringsareal

Selv om omsøkte vei nok oppfyller de fleste av ovennevnte krav har ikke kommunen noen midler til vedlikehold (sommer/vinter) av flere meter vei. Det er heller ikke gitt noe ekstra økonomiske midler til overtakelse av private veier, slik at et godt vedlikehold kan utføres. I budsjett for 2015 er både vintervedlikehold og sommervedlikehold kuttet ned til et minimum og dermed gir det ikke rom for ytterligere flere meter vei å vedlikeholde.

Forslag til vedtak:

Gildeskål kommune imøtekommer ikke søknaden fra beboerne på Varhaugen om kommunal overtakelse av privat vei. Begrunnelse for dette er den økonomiske situasjonen som kommunen er i.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 09.12.2014



Geir Mikkelsen
Rådmann

Rune Reisænen
Virksomhetsleder

Planutvalgets behandling den 17.12.2014 som sak nr.: 89/14:

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling:

Gildeskål kommune imøtekommer ikke søknaden fra beboerne på Varhaugen om kommunal overtakelse av privat vei. Begrunnelse for dette er den økonomiske situasjonen som kommunen er i.

SØR HUSTAD VELFORENING - SØKNAD OM OVERTAKELSE AV PRIVAT VEI

Saksbehandler: Sturla Andersen Arkiv: Q10
Arkivsaksnr.: 14/748

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
83/14	Planutvalget	26.11.2014
2/15	Formannskapet	04.02.2015

Det vises til: Søknad datert 13.08.2014

Bakgrunn for saken:

Sør Hustad velforening søker om kommunal overtakelse av privat veg på Hustad i hht. kartskisse, ca. 480 m. Subsidiert søker de om å komme på den kommunale liste for oppgradering av veier i Gildeskål.

Vurdering:

Det opplyses at vegen i dag blir brukt av grunneierne, turister, post, IRIS mfl.

Pr. i dag er det kun én av grunneierne som er fastboende i dag. Resten av grunneierne bor utenbygds. Fra sør er det kommunal veg fram til garasjen til den fastboende. Denne er pr. tiden i dårlig forfatning, men inngår i veier for opprusting.

Det er ikke vedtatt noen kriterier for overtakelse av private veger for kommunalt vedlikehold og brøyting. Likevel må kommunen eie eller disponere veggrunnen for veger som kommunen overtar pga framtidig vedlikehold mm.

I bevilgningen for opprusting av kommunale veger er omsøkte veg ikke medtatt da den ikke er kommunal. Det er dessverre ikke avsatt midler til omsøkte veg.

Et annet moment er om det er driftsbudsjett for en overtakelse, både for sommer og vintervedlikehold. I dagens budsjettsituasjon er det dessverre ikke rom for noen overtakelse.

Forslag til vedtak:

Rådmannen tilrår ikke å imøtekomme søknaden fra Sør Hustad velforening om kommunal overtakelse eller tas med som nytt tiltak på listen for opprusting av kommunale veger.

Begrunnelsen for dette er at oppgradering av denne vegen ikke er teknisk eller økonomisk vurdert som de kommunale vegene på listen. I tillegg er denne privat.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 18.11.2014



Geir Mikkelsen
Rådmann

Sturla Andersen
Seniorrådgiver

Planutvalgets behandling den 26.11.2014 som sak nr.: 83/14:

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling:

Rådmannen tilrår ikke å imøtekomme søknaden fra Sør Hustad velforening om kommunal overtakelse eller tas med som nytt tiltak på listen for opprusting av kommunale veger. Begrunnelsen for dette er at oppgradering av denne vegen ikke er teknisk eller økonomisk vurdert som de kommunale vegene på listen. I tillegg er denne privat.

FRITAK FRA POLITISKE VERV - BIRGITTE LAUGSAND

Saksbehandler: Svanhild Lind
Arkivsaksnr.: 14/764

Arkiv: 033

Saksgang:

Sak nr: Utvalg
3/15 Formannskapet
/ Kommunestyret

Møtedato
04.02.2015

Det vises til:

- Kommunelovens §§ 15 nr. 2, 16 nr 2 og 3

Bakgrunn for saken:

Birgitte Laugsand søker om fritak fra politiske verv fordi hun på grunn av sin jobb i forsvaret har vanskeligheter med å være aktiv i politikken.

Kommunelovens § 15 nr2:

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet.

Kommuneloven § 16 nr 2:

«Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt.»

Kommuneloven § 16 nr 3:

«Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomité og fylkestingskomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.»

Birgitte Laugsand, som representerer Høyre, har følgende verv i Gildeskål kommune:

- 1. vararepresentant i Kommunestyret
- Fast representant i Levekårsutvalget

Vurdering:

I henhold til Kommunelovens § 15 nr. 2, kan Birgitte Laugsand gis fritak.

I og med at Laugsand har hatt mange forfall hittil i valgperioden, anbefaler rådmannen at fritak innvilges.

Kommunestyret må velge ny fast representant til Levekårsutvalget.
Vararepresentant til Kommunestyret skjer ved opprykk.

Forslag til vedtak:

Birgitte Laugsand innvilges fritak fra sine politiske verv.
Dette med hjemmel i Kommunelovens § 15 nr. 2.

Som ny fast representant til Levekårsutvalget velges.....

GILDESKÅL KOMMUNE
Inndyr den 06.01.2015


Geir Mikkelsen
Rådmann

Svanhild Lind
Leder Servicekontoret

**GEKO AS, BODØ - NY SØKNAD
SKJENKEBEVILLING/SERVERINGSBEVILLING
(TIDLIGERE SKAUGVOLL KROS LOKALER)**

Saksbehandler: Liv-Heidi Breivik

Arkiv: U63 &18

Arkivsaksnr.: 14/1080

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
4/15	Formannskapet	04.02.2015
/	Kommunestyret	

Det vises til: : Søknad datert 02.12.2014

Bakgrunn for saken:

Geko AS v/Geir Kristiansen, Bodø, søker om serverings- og skjenkebevilling for kafe og restaurant på Skaugvoll.

Det søkes om bevilling for kl. I, II og III, og om inne og uteservering i.h.h. til tegning.

Innvendig serverings- og skjenkeareal: 110 m².

Utvendig serverings- og skjenkeareal: 81 m².

Som styrer for bevillingen søkes godkjent Geir Kristiansen, Bodø, og som stedfortreder søkes godkjent Vidar Wilhelmsen, Bodø. Begge har avlagt og bestått Etablererprøven og Kunnskapsprøve etter Alkoholloven, skjenking.

Vurdering:

Ut fra Alkohollovens § 1 Lovens formål:

Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Plasseringen av firmaet er et knutepunkt for trafikk fra/til kystriksvegen. Det er også stoppested for buss Meløy/Bodø – Inndyr, Sund og Arnøyene.

Videre er det stor hyttebebyggelse på Skaugvollhalvøya som kan ha nytte av en kafe og pub.

Vi har mottatt uttalelse til søknaden fra følgende:

NAV Gildeskål, dat. 16.12.14
Skatt Nord, dat. 23.12.14
Salten politidistrikt, dat. 17.12.14
Kemneren i Bodø, 14.01.15

Det fremkom ingen merknader til søknaden.

Forslag til vedtak:

Geko AS, kafe- og restaurant, v/Geir Kristiansen, Bodø, innvilges serveringsbevilling etter Serveringsloven - Lov av 13.06.97 nr.55 Lov om serveringsvirksomhet

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c,4-1, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune gis det skjenkebevilling med følgende spesifikasjon:

Tidsrom:	Fra vedtaksdato – 30.06.2016.
Bevillingshaver:	Geko AS, ved Geir Kristiansen, Bodø, f.nr. 26.05.55
Skjenkestyrer:	Geir Kristiansen, Bodø, f.nr. 26.05.55.
Stedfortreder:	Vidar Wilhelmsen, Tverlandet, f.nr. 24.06.54
Bevertningssted:	Geko AS, kafe- og restaurant
Omfang:	Alkohol kl. I, II og III, inne og ute i h.h. til tegning.
Type virksomhet:	Kafe/ restaurant
Aldersgrense:	Settes ikke, men 18 års aldersgrense på arrangementer på kveld
Skjenkeareal:	110 m2 inneareal + veranda 81 m2 uteareal (må være avgrenset)
Skjenketid:	I h.h.t. Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder, samt salgstid for øl.
Bevillingsgebyr:	kr. 4.400,-

GILDESKÅL KOMMUNE
Inndyr den 27.01.2015


Geir Mikkelsen
Rådmann

Liv-Heidi Breivik
Sekretær

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL STATEN HØRINGSUTTAELSE

Saksbehandler: Helge D. Akerhaugen Arkiv: 200
Arkivsaksnr.: 15/36

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
5/15	Formannskapet	04.02.2015
/	Kommunestyret	

Det vises til:

Finansdepartementets høringsbrev av 1. desember 2014 til høringsinstansene vedrørende forslag om overføring av skatteoppkreverfunksjonen (skatteoppkrevingen) til Skatteetaten. Høringsfristen er satt til 2. mars 2015. Høringsbrevet bygger på en utredning fra Skattedirektoratet om gjennomføring av overføring av skatteoppkreveroppgaven, etter oppdrag fra Finansdepartementet.

Bakgrunn for saken:

Forslaget om overføring av skatteoppkrevingen til staten har vært vurdert flere ganger tidligere, men saken har da enten ikke blitt fremmet fra tidligere regjeringer eller blitt avvist av Stortinget. Rådmannsutvalget i KS har behandlet saken og utarbeidet en høringsuttalelse. Denne er sendt alle kommuner. Høringsuttalelsen bygger blant annet på tidligere vedtak i KS, senest i Landsstyret mai 2014 hvor et enstemmig landsstyre uttalte at KS mener det er galt å gjøre skatteinnkrevingen statlig. Kommunene er høringsinstans og Gildeskål kommune er invitert til å levere høringsuttalelse i saken.

Vurdering:

Overføring av skatteoppkreverfunksjonen til staten er en viktig sak for kommunene og Gildeskål kommune bør ha en mening om saken og levere inn hørings svar innen fristen 2. mars 2015.

Saken reiser flere sentrale spørsmål. Høringsforslaget fra KS behandler disse på en grundig måte. Rådmannen vil allikevel peke på noen sentrale problemstillinger med vekt på Gildeskål kommunes egne behov.

Effektivitet

For Gildeskål kommune er det viktig at skatteinnkrevingen er mest mulig effektiv. Skatteoppkrevingen i Norge har over tid vist seg å være meget god sammenlignet med andre vestlige land, f.eks. har skatterestansene i Danmark økt etter at innfordringen ble statliggjort (fra 50 mrd. i 2006 til 82 mrd. i 2012 i følge den danske Riksrevisjonen). En omfattende omorganisering har klare risiki, der selv marginale svekkelser i innkrevingsgradene vil føre til at inntektene reduseres mer enn Finansdepartementets anslag (370 MNOK) for besparinger

ved statliggjøring. Norges Kemner og Kommuneøkonomers forbund (NKK) har fått utarbeidet en analyse (Oslo Economics 2014) som viser at så lite som 0,05-0,15 prosentpoengs svekkelse i innkrevingsgraden vil gjøre reformforslaget ulønnsomt idet tapet av skatteinntekter vil utgjøre 0,5-1,5 milliarder kroner.

Effektiviteten i lokal innkreving er også knyttet til det at innbyggeren føler en større nærhet til hvor skattepengene går. Det å betale skatt til egen kommune betyr noe for de aller fleste i motsetning til å betale skatt til en perifer mottaker. Dette har betydning for kommunens eget næringsliv fordi bekjempelsen av svart arbeid er viktig for å sikre de bedriftene som følger nærings og arbeidslivets regler. Skatteoppkreveren har god kontakt med og kjennskap til lokalt næringsliv, også der arbeidsgiverkontrollen er organisert som interkommunalt samarbeid. Lokalt folkevalgt innsyn, bl.a. gjennom kontrollutvalgene, er en annen styrke. Statliggjøring med sterk sentralisering kan vanskeliggjøre bekjempelsen svart økonomi.

En overføring av skatteoppkrevingen til staten betyr at kommunenes skatteinntekter blir enda sterkere styrt fra staten. Interkommunale samarbeid kan ikke, slik Finansdepartementet antyder, tas til inntekt for at kommunene ikke lenger vektlegger nærhetsprinsippet i skatteinnfordringen. Snarere er dette et uttrykk for at kommunene vil oppnå best mulig innfordringsresultater, med effektiv ressursbruk, samtidig som hensyn som nærhet, rettsikkerhet o.a. ivaretas på en tilfredsstillende måte.

Innkreving av kommunale krav

Kommunen driver ved siden av skatteinnkrevingen også innkreving av egne krav. Faglig sett er det store synergier mellom disse to områdene. Gjennom skatteinnkrevingen besitter kommunen både kompetanse og data som er sentralt i innkreving av egne krav. Skatteinnkrevingen gir kommunen særnamsmannskompetanse som innebærer at kommunen kan tvangsinnkreve visse krav. Når kommunen gjør dette istedenfor å bruke den ordinære namsmannen påføres innbyggerne vesentlig lavere gebyrer innenfor det samme regelverket. Dette øker sannsynligheten for å få til løsninger fordi innbyggeren påføres mindre innkrevingskostnader. I tillegg har det et betydelig sosialt aspekt.

Rettsikkerhet

For Gildeskål kommune er det viktig at skatteinnkrevingen ivaretar innbyggernes rettsikkerhet. I dag ivaretas rettsikkerheten på en meget god måte ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen/staten) og på den annen side innkrevingen av skatten (kommunene). Hensynet til rettsikkerheten tilsier at det må være avstand mellom den som fastsetter og den som innkrever skatten. Dette er også slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteoppkrevingen.

Nærheten til skatteoppkreveren.

Det å betale skatt til egen kommune betyr noe for de aller fleste i motsetning til å betale skatt til en perifer mottaker. Lojaliteten til skattesystemet styrkes av nærhet mellom betaler og mottaker. Innbyggere med betalingsvansker kan ved å kontakte den kommunale skatteoppkreveren, som kjenner de lokale forholdene i kommunen, få en samordnet betalingsordning for sin skattegjeld og skyldige kommunale krav. Terskelen for å ta kontakt med den lokale skatteoppkreveren oppfattes som lavere og det påvirker når innbyggeren tar kontakt. Jo tidligere det skjer jo bedre løsning får man til for begge parter. Med en statlig skatteinnfordring organisert i regionale innkrevingskontorer vil disse innbyggerne ofte måtte

forholde seg til to innkrevingsinstanser (staten og kommunen), og dette kan gjøre kontakt vanskeligere og heve terskelen for innbyggerne.

Ny organisering

Finansdepartementet foreslår å lokalisere skatteinnkrevingen i Nordland til Bodø og Vestvågøy med 38 arbeidsplasser i Bodø og 7 i Vestvågøy. Skatteetaten drøfter bare kort muligheter som åpner seg etter at skatteinnkrevingen faktisk er overført til staten. Men det skinner i gjennom et mulig trinn to, der selve innkrevingen overføres til Statens Innkrevingsentral på et senere tidspunkt. Det vil være høyst usikkert hvilken påvirkning kommunene vil få på en slik prosess.

Når det gjelder ny lokalisering er forslaget at Bodø skal være det største kontoret av de to i Nordland. Uten virkning for denne saken vil rådmannen allikevel peke på muligheten for å trekke dette inn i kommunereformen for Gildeskåls del. Om forslaget blir vedtatt må Gildeskål vurdere om man i forhandlingene med Bodø skal legge inn muligheten for å få lagt skatteoppkreverkontoret med de foreslåtte 38 arbeidsplassene til Gildeskål.

Samarbeid med Bodø kommune i 2015

Gildeskål kommune har valgt å inngå samarbeidsavtale med Bodø om skatteinnkrevingen i 2015. At kommunen har gjort dette er ikke et uttrykk for at man ønsker skatteinnkrevingen bort fra Gildeskål eller tror at mer sentral innkreving er hensiktsmessig. Valget for 2015 er utelukkende gjort ut ifra interne forhold i Gildeskål kommune og for å sikre en fortsatt effektiv skatteinnkreving uten opphold. Dersom skatteinnkrevingen fortsatt skal være en kommunal oppgave er det rådmannens syn at avtalen med Bodø skal opphøre.

Konklusjon

Overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten er en viktig sak for kommunene og Gildeskål kommune bør ha en mening om saken og levere inn høringssvar innen fristen 2. mars 2015

Høringsuttalelsen som er utarbeidet av KS er omfattende og dekker rådmannens vurdering av det som bør være Gildeskål kommunens syn i saken. Rådmannen mener at Gildeskål kommune bør slutte seg til forslaget fra KS og bruke denne som sitt høringssvar i saken.

Forslag til vedtak:

Gildeskål kommune slutter seg til forslaget fra KS og bruker dette som sitt høringssvar i til Finansdepartementet i høringen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 28.01.2015


Geir Mikkelsen
Rådmann

Helge D. Akerhaugen
Økonomisjef

TILLEGG TIL FINANSREGLEMENTET

Saksbehandler: Helge D. Akerhaugen

Arkiv: 212

Arkivsaksnr.: 15/70

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
6/15	Formannskapet	04.02.2015
/	Kommunestyret	

Det vises til:

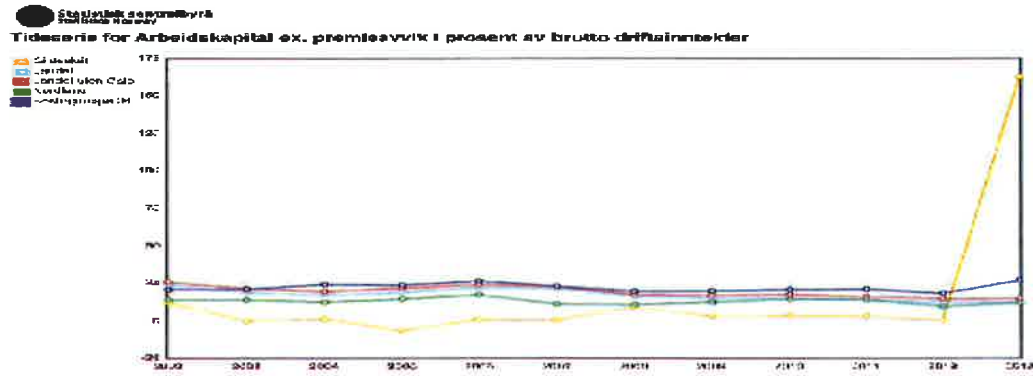
Bakgrunn for saken:

Kommunens finansreglement ble vedtatt sist i sak 30/14 den 19.juni 2014. Fokuset i finansreglementet og i den politiske behandlingen har vært å kunne styre kommunens aktivaside i form av plasseringene av Sjøfossen salgssummen. Finansreglementet regulerer også kommunens passivside, men da med fokus på den langsiktige gjelden. Den langsiktige gjelden er knyttet til kommunens låneopptak til investeringer. Det er ingen punkter i finansreglementet som regulerer kommunens behov for kortsiktig likviditet og bruk av kreditter i form av kassekreditt. I denne saken foreslår rådmannen å komplettere pkt 7 i finansreglementet med nytt pkt om kassekreditt for å dekke opp behovet for kortsiktig likviditet.

Vurdering:

Kommunens totale budsjett tilsier at likviditetsbeholdningen for å dekke løpende drift bør være i størrelsesorden 20-25 millioner kr. Salgssummen etter Sjøfossen salget ble dels plassert i markedet i løpet av 2013/2014 og det ble dels besluttet å bruke noe av pengene, blant annet til asfaltering av kommunale veier. Det ble også lagt inn i budsjettet at 10 millioner av avkastningen på den plasserte kapitalen skulle brukes til driftsformål, primært betaling av avdrag på gjeld. Likviditetsmessig ble 15 millioner midlertidig benyttet til å nedbetale den da eksisterende kassekreditt ved at pengene ble satt inn på foliokontoen.

Rådmannen har ved flere anledninger påpekt at kommunens arbeidskapital (OM-KG) er lavere enn forsvarlig og lavere enn sammenlignbare kommuner i Kostragruppe og i Nordland. Nedenfor vises utviklingen av Gildeskål kommunes arbeidskapital frem til 2012. Som vi ser av grafen (Gildeskål nederst) har kommunen over svært mange år hatt arbeidskapital rundt null.



<http://ssb.no/a/kostna/act/index.cgi?språk=norsk®ionstype=kommune&nivå=1&...> 27.01.2015

Den løpende likviditeten har blitt løst gjennom rullerende låneopptak knyttet til det aktuelle årets investeringer. Kommunen har således hatt en beholdning av ubrukte lånemidler som har vært satt i arbeid på driftssiden i påvente av fremdriften til investeringsprosjektene.

Da Sjøfossenpengene kom i 2013 fikk arbeidskapitalen et «byks» som varte litt inn i 2014. Men Sjøfossenpengene er dels plassert i markedet og dels brukt til investeringer i tråd med kommunestyrets vedtak. Ved årsskiftet 2014/2015 var vi tilbake til «normalen», men denne gangen uten å ha rullert låneopptakene for investeringene i 2015. Likviditeten ved årsskiftet var svært svak og behovet for kassekreditt var påtrengende. Rådmannen så seg nødt til å søke vår bankforbindelse om en kassekreditt på 15 MNOK

Parallelt med dette søker rådmannen gjennom aktiv finansforvaltning å skape avkastning som settes av til fond. Dette har rådmannen tidligere (budsjett 2015 sak 67/14) omtalt som vern mot svingninger i markedet. Etter hvert som dette vernet bygges opp vil samtidig arbeidskapitalen styrkes og behovet for kassekreditt reduseres tilsvarende.

Det er samtidig satt i gang et arbeid for å låne til investeringene i 2015, men på grunn av reglene om offentlig innkjøp tar dette arbeidet nå ca 3-4 mnd. Tidligere år kunne det ordnes i løpet av en uke. Når dette lånet blir utbetalt en gang i mars 2015 vil det på samme måte som tidligere inngå i kommunens omløpsmidler (OM) styrke arbeidskapitalen og redusere behovet for kassekreditt.

Kassekreditt er en midlertidig finansiering av likviditetsbehovet til kommunen. Rådmannen ser ikke bort fra at behovet vil oppstå i fremtiden og mener at finansreglementet må ha et pkt som regulerer opptak av kassekreditt.

Behovet for kreditt bør på litt lengre sikt kunne forutsies gjennom aktiv likviditetsstyring. Men allikevel kan behovet oppstå uten at det er tid til å behandle en sak for kommunestyret i forkant. Dette i motsetning til ordinært låneopptak. Rådmannen mener derfor at finansreglementet skal begrense størrelsen på kreditten. Men at kommunestyret får saken til orientering ved første anledning.

Rådmannen foreslår et nytt pkt 7.6

For å dekke opp behovet for løpende likviditet kan kommunen benytte kassekreditt.

- Kassekreditt tas opp i kommunens hovedbankforbindelse.
- Det kan tas opp kassekreditt med inntil 15 MNOK
- Kommunestyret orienteres om opptatt kreditt

Forslaget sikrer kommunestyrets kontroll med størrelsen på kreditten. Forslaget sikrer også i hvilken bank kassekreditten tas opp. Samtidig er det ordføreren som har kommunens signaturrett. Når en kassekreditt blir tatt opp vil da både rådmannen og ordføreren være involvert i prosessen i det det kun er ordføreren som kan signere tilsagns og lånepapirene fra kommunes bank.

Forslag til vedtak:

Finansreglementet tilføres et nytt pkt 7.6 som lyder slik:

For å dekke opp behovet for løpende likviditet kan kommunen benytte kassekreditt.

- Kassekreditt tas opp i kommunens hovedbankforbindelse.
- Det kan tas opp kassekreditt med inntil 15 MNOK
- Kommunestyret orienteres om opptatt kreditt

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 28.01.2015


Geir Mikkelsen
Rådmann

Helge D. Akerhaugen
Økonomisjef