

## FORSLAG OM ENDRINGER I HELLIGDAGSLOVEN FOR Å TILLATE SØNDAGSÅPNE BUTIKKER.

---

Saksbehandler: Marianne Stranden Arkiv: U62  
Arkivsaksnr.: 15/264

---

**Saksgang:**

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
9/15	Levekårsutvalget	20.05.2015
30/15	Kommunestyret	25.06.2015

---

Det vises til: Høringsnotat – Forslag om endring av helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker.

**Bakgrunn for saken:**

Kulturdepartementet foreslår i høringsnotatet å endre helligdagsloven, slik at det er tillatt for butikker å ha åpent på vanlige søndager. Påbudet om å stenge butikker fåreslå opprettholdt for de særskilte helligdagene, for høytidsdagene 1. og 17. mai, og for høytidsaften påske-, pinse-, og julaften fra kl. 16.

Det er i høringsnotatet også tatt inn et alternativt forslag om at beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune. Gjennom en slik løsning vil de lokalt folkevalgte kunne ta stilling til om adgangen til søndagsåpent i kommunen skal utvides i forhold til dagens regulering.

**Vurdering:**

Gildeskål kommune ønsker å framstå som en kommune der blant annet det å styrke næringslivet, legge til rette for turisme og bruk av fritidsboliger står i fokus.

Søndagsåpne butikker vil berøre flere parter. På den ene siden kan næringslivet i kommunen styrkes ved at butikkene holdes åpne en dag mer i uken. Det kan øke konkurransen, som igjen kan bidra til økt kvalitet på tjenesten. Ved at butikkeierne selv kan bestemme om de vil innføre søndagsåpne butikker, velger de selv hvorvidt de vil bidra til dette. Når det kommer til spørsmålet om den enkelte arbeidstakeren skal utføre søndagsarbeid, beror det på den aktuelle arbeidsavtalen og bestemmelser om søn- og helligdagsarbeid i en eventuell tariffavtale.

På den andre siden legges det til rette for at forbrukerne får tilgang til et bredere vareutvalg, også på søndager. For utenlandske turister, som i større grad har bruk for og er vant med å ha muligheten til å handle på søndager, vil dette bidra til å gjøre tilgangen til dagligvarer enklere når de ferierer i kommunen. For innbyggerne og brukerne av fritidsboliger i kommunen vil det føre til større valgmuligheter når det kommer til tid og sted hvor man skal handle.

Departementets utgangspunkt er at tilbud og etterspørsel vurderes som bedre egnet enn lovverket til å regulere åpningstidene. Forslaget om deregulering på vanlige søndager vil føre til at butikkene i prinsippet selv kan ta stilling til når de vil holde åpent. Dette vil også bety større grad av likebehandling mellom butikker og bransjer, og det vil innebære forenkling og

avbyråkratisering. Utviklingen innen både varehandelen og i folks forbruksmønster skaper, etter departementets oppfatning, behov for endringer i gjeldende regler.

Rådmannen mener at i en kommune av Gildeskåls størrelse er det viktig å legge til rette for at de eksisterende butikkene skal få et så godt grunnlag som mulig til å utøve sin virksomhet. Det å gi mulighet for å holde åpent flere dager vil være et viktig bidrag til å øke kundegrunnet for de næringsdrivende. Rådmannen har også tillit til at den næringsdrivende selv gjør de nødvendige vurderinger og hensyntar alle forhold både når det gjelder hensynet til de ansatte og gjeldene avtaler og det økonomiske grunnlaget før de evt bestemmer seg for å benytte de mulighetene til å ha søndagsåpent.

**Forslag til vedtak:**

1. Gildeskål kommune støtter Kulturdepartement forslag om endring av helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker.
2. Gildeskål kommune stiller seg positiv til at butikkeierne selv kan bestemme om de ønsker å ha søndagsåpne butikker og også bestemme åpningstiden.

GILDESKÅL KOMMUNE  
Inndyr den 13.05.2015

Helge D. Akerhaugen  
Rådmann

Marianne Stranden  
Økonomirådgiver

**Levekårsutvalgets behandling den 20.05.2015 som sak nr.: 9/15:**

Forslag fra Silje Nordgård Ap:

1. Gildeskål kommune støtter ikke kulturdepartementets forslag om endring i helligdagsloven.
2. Skulle dette likevel vedtas, vil Gildeskål kommune at beslutningsmyndigheten legges til den enkelte kommune.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 4 mot to stemmer.

**Levekårsutvalgets innstilling:**

1. Gildeskål kommune støtter Kulturdepartement forslag om endring av helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker.
2. Gildeskål kommune stiller seg positiv til at butikkeierne selv kan bestemme om de ønsker å ha søndagsåpne butikker og også bestemme åpningstiden.



DET KONGELIGE  
KULTURDEPARTEMENT

I følge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

15/1432-

27.03.2015

**Høring – forslag om endringer i helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker**

Vedlagte høringsnotat "Forslag om endringer i helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker" sendes med dette på høring.

Kulturdepartementet foreslår i høringsnotatet å endre helligdagsloven, slik at det blir tillatt for butikker å ha åpent på vanlige søndager. Påbudet om stengte butikker foreslås opprettholdt for de særskilte helligdagene, for høytidsdagene 1. og 17. mai, og for høytidsaftenerne påske-, pinse-, og julaften fra kl. 16. Av praktiske grunner foreslås det å videreføre dagens unntaksregler for nærmere bestemte typer utsalgssteder på de dagene der butikkene ellers skal holde stengt.

Det er i høringsnotatet også tatt inn et alternativt forslag om at beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune. Gjennom en slik løsning vil de lokalt folkevalgte kunne ta stilling til om adgangen til søndagsåpent i kommunen skal utvides i forhold til dagens regulering, men det forutsettes at en eventuell kommunal reguleringsmyndighet ikke skal kunne medføre innstramming sammenlignet med dagens situasjon.

Høringsfristen er 30. juni 2015.

Høringsuttalelse avgis på <http://www.regjeringen.no/2403951>. Bruk den digitale løsningen for høringsuttalelser ved å klikke på "Send inn hørings svar". Høringsuttalelser er offentlige etter offentlighetsloven og vil bli publisert på våre nettsider.

Med hilsen

Torbjørn Backer Hjorthaug (e.f.)  
avdelingsdirektør

Kristian Skjeldal  
seniorrådgiver

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Vedlegg

Postadresse  
Postboks 8030 Dep  
NO-0030 Oslo  
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
<http://www.kud.dep.no/>

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org. nr.  
972 417 866

Kirkeavdelingen

Saksbehandler  
Kristian Skjeldal  
22247961

27.03.15

## Høringsinstanser

### Departementene

Arbeidstilsynet  
Biskopene  
Bispedømmerådene  
Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap  
Forbrukerombudet (FO)  
Forbrukerrådet (FR)  
Kirkerådet  
Konkurransetilsynet

### Fylkesmennene

Kommunene

### Riksadvokaten

Akademikerne  
Landsorganisasjonen i Norge (LO)  
UNIO  
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund (YS)

Arbeidsgiverforeningen Spekter  
Kommunenes Sentralforbund (KS)  
Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO)  
SAMFO  
Virke

### Handel og Kontor i Norge (HK)

NHO Handel  
NHO Reiseliv

A/S Norske Shell  
Coop Norge AS  
Esso Norge AS  
ICA Norge AS  
NorgesGruppen ASA  
Reitangruppen  
Statoil Fuel & Retail  
Uno-X Gruppen

Asker og Bærum handels- og servicebedrifters forening  
Den norske Turistforening  
Framtiden i våre hender  
Frivillighet Norge  
MERKUR-programmet  
Moss lufthavn Rygge  
Naturvernforbundet  
Norges barne- og ungdomsorganisasjoner

27.03.15

Norges Bilbransjeforbund  
Norges bygdekvinnelag  
Norges Kvinne- og familieforbund  
Norsk Petroleumsforening  
Norsk Petroleumsinstitutt  
Norsk Rikstoto  
Norsk Sentrumsutvikling  
Norsk Tipping A/S  
Norsk transportarbeiderforbund  
Oslo Lufthavn Gardermoen  
Statens institutt for forbruksforskning (SIFO)  
TORP Sandefjord lufthavn  
Voksne for barn



DET KONGELIGE  
KULTURDEPARTEMENT

## Høringsnotat

---

Vår ref  
15/1432

Dato  
27. mars 2015

### HØRING – FORSLAG OM ENDRINGER I HELLIGDAGSLOVEN FOR Å TILLATE SØNDAGSÅPNE BUTIKKER

#### 1. INNLEDNING

Regjeringens politiske plattform (Sundvolden-erklæringen) sier at regjeringen vil *[t]illate butikker å holde åpent på søndager*, og at regjeringen *sammen med partene i arbeidslivet [vil] vurdere hvordan de butikkansatte kan bli omfattet av et godt lovverk når det gjelder arbeidstid og medbestemmelse*.

Kulturdepartementet foreslår på denne bakgrunnen endringer i lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred (helligdagsloven) § 5 om salg fra faste utsalgssteder. Denne bestemmelsen inneholder i dag et påbud om at faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, skal holde stengt på helligdager. Endringsforslaget går ut på å innskrenke bestemmelsens rekkevidde, slik at butikker får mulighet til å holde åpent på alle vanlige søndager.

Departementet foreslår samtidig å opprettholde påbudet om stengte butikker på de 10 særskilte helligdagene (nyttårsdag, skjærtorsdag, langfredag, første påskedag, annen påskedag, Kristi Himmelfartsdag, første pinsedag, annen pinsedag, første juledag og annen juledag). Dessuten foreslår departementet at det gjeldende påbudet om butikkstengt på de særskilte høytidsdagene 1. og 17. mai blir videreført. Også påbudet i helligdagsloven § 5 om at butikker skal holde stengt fra kl. 16 på jul-, påske- og pinseften foreslås videreført.

Dagens unntak fra påbudet om stengte butikker på helligdager for visse butikker, blant andre mindre dagligvarebutikker, bensinstasjoner, hagesentre, utsalgssteder på typiske turiststeder mv., foreslås videreført for de særskilte helligdagene, høytidsdagene og høytidsaftenerne som etter forslaget fortsatt skal ha en hovedregel om butikkstengt. Unntakene vil få svært begrenset praktisk betydning dersom antallet dager som fortsatt skjermes, blir redusert som

foreslått.

Regjeringen har valgt å høre et annet forslag, hvor beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune. Gjennom en slik løsning vil de lokalt folkevalgte kunne få ta stilling til om adgangen til søndagsåpent i sin kommune skal utvides i forhold til dagens situasjon. Høringsinstansene inviteres til å komme med synspunkter også på dette.

Departementets utgangspunkt er at tilbud og etterspørsel vurderes som bedre egnet enn lovverket til å regulere åpningstidene. Forslaget om deregulering på vanlige søndager vil føre til at butikkene i prinsippet selv kan ta stilling til når de vil holde åpent. Dette vil også bety større grad av likebehandling mellom butikker og bransjer, og det vil innebære forenkling og avbyråkratisering. Utviklingen innen både varehandelen og i folks forbruksmønster skaper, etter departementets oppfatning, behov for endringer i de gjeldende reglene.

Helligdagslovens bestemmelser om butikkstengt og -åpent har i ulike sammenhenger vært gjenstand for debatt de senere årene, og det har blitt påpekt uheldige sider ved regelverket. De gjeldende reglene har for eksempel vært tatt opp i Stortinget flere ganger.<sup>1</sup>

I samsvar med Sundvolden-erklæringens forutsetning er det holdt møter med partene i arbeidslivet om saken.

## **2. PÅBUDET OM Å HOLDE BUTIKKSTENGT PÅ HELLIGDAGER**

### **2.1 Historikk**

Påbudet om å holde butikker stengt på helligdager (og på høytidsdagene 1. og 17. mai) har en lang forhistorie. Vanlige søndager og andre helligdager har fra gammelt av som regel vært fridager og annerledes enn de andre dagene i uken. I lovgivningen er det gitt en rekke bestemmelser om virksomhet på søn- og helligdager. Arbeidsmiljølovgivningen har for eksempel særlige regler om søndagsarbeid.<sup>2</sup> Et annet eksempel er alkohollovgivningen, som blant annet har forbud mot salg av alkoholholdige drikkevarer på søn- og helligdager.<sup>3</sup> Den gjeldende åpningstidsreguleringen for butikker – med skranker på søn- og helligdager – er også et utslag av at søndager og andre helligdager har et særpreg. I dag er, som nevnt, påbudet om å holde butikker stengt på helligdager tatt inn i helligdagsloven fra 1995.

Den første åpningstidsloven var fra 1913<sup>4</sup>, og den påla kommunestyrene i kjøpesteder og ladesteder å fastsette lukkevedtekter, mens herredsstyrene fikk adgang til å fastsette slike vedtekter i laddistrikten. Kommunenes adgang til på egen hånd å bestemme innholdet i forskriftene førte til store ulikheter kommunene imellom. Både loven selv og de vedtektene som ble fastsatt, var en kontinuerlig kilde til diskusjon og krav om revisjoner. Debatten ble intensivert utover på 1960- og 1970-tallet, særlig som en følge av endret sysselsettingsmønster der stadig flere gifte kvinner tok del i yrkeslivet.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Se for eksempel Dokument 8:36 L (2011–2012), Dokument nr. 15:1024 (2013–2014), Dokument 15:1580 (2009–2010).

<sup>2</sup> Lov 17. juni 2005 nr. 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven), se nærmere nedenfor i punkt 6.

<sup>3</sup> Se for eksempel lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (alkoholloven) §§ 2-5, 3-4 og 3-7.

<sup>4</sup> Lov 25. juli 1913 nr. 5 om lukningstid for utsalgssteder.

<sup>5</sup> Ot.prp. nr. 75 (1996–97) punkt 2.2.1.

Ny åpningstidslov kom i 1985, og loven hadde som siktemål å tilpasse reguleringen bedre til forbrukernes behov.<sup>6</sup> Selve lovteksten ble i stor utstrekning utformet i Stortinget<sup>7</sup>, og det ble fastsatt et påbud om at butikker som hovedregel skulle holde stengt på søndager og andre helligdager. Dermed ble det behov for unntak for å ivareta hensynet til forbrukernes behov for tilgang til varer. Den enkelte kommune ble samtidig gitt en viss myndighet til å tillate søndagsåpent, både som generell ordning og i enkelttilfeller. Åpningstidsloven fra 1985 ble vurdert av flere utvalg som behandlet spørsmål som berørte åpnings- og arbeidstider i varehandelen. Ny åpningstidslov ble vedtatt i 1998.<sup>8</sup> Formålet var da først og fremst å få ensartede åpningstidsrammer over hele landet. Påbudet om søndagsstengte butikker, sammen med unntaksreglene som da gjaldt, er direkte videreført i helligdagsloven fra og med 2003. Åpningstidsloven fra 1998 ble opphevet da reglene om åpningstider ble tatt inn i helligdagsloven.<sup>9</sup>

## 2.2 Gjeldende rett<sup>10</sup>

Helligdagsloven § 5 første ledd første punktum slår fast at *på helligdager skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, holde stengt*. Bestemmelsen gjelder bare *faste utsalgssteder*.<sup>11</sup> Salg gjennom for eksempel e-handel, der kunden bestiller varer på Internett, omfattes ikke når varen blir sendt til kunden. Også utendørs salg faller som utgangspunkt utenfor påbudet, men grensen mot fast utsalgssted må vurderes konkret.<sup>12</sup> Dersom enkelte utsalgssteder eller varegrupper er regulert i eller i medhold av spesiallover, vil disse særlige reglene gå foran bestemmelsen i helligdagsloven. Eksempel på dette er salg av apotekvarer og alkoholholdige drikker.<sup>13</sup> Videre er det bare salg av varer som er regulert. Rene tjenesteytelser faller utenfor, slik som for eksempel utleie, bank, frisør eller lignende. Salgsvirksomheten må være rettet mot vanlige forbrukere. Engrosvirksomhet eller salg fra "cash- and carry-avdelinger" til næringsdrivende er ikke omfattet.

Hva som er helligdager, er definert i helligdagsloven § 2. Vanlige søndager og de særskilte helligdagene omfattes av påbudet om å holde stengt. Dette gjelder uavhengig av om det avsluttes salg eller om lokalet bare brukes til utstilling.<sup>14</sup>

Påbudet om å holde stengt på helligdager gjelder tilsvarende på høytidsdagene 1. og 17. mai. Lov 26. april 1947 nr. 1 *om 1 og 17 mai som høgtidsdager* fastsetter i § 1 annet ledd at *[f]or salg fra faste utsalgssteder 1. og 17. mai gjelder bestemmelsene i lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred §§ 5 og 6 tilsvarende*.

Helligdagsloven § 5 første ledd annet punktum fastsetter at *faste utsalgssteder på jul-, påske- og pinseaften skal stenge kl. 16*. På disse såkalte høytidsaftener skal det være helligdagsfred etter kl. 16.

<sup>6</sup> Lov 26. april 1985 nr. 20 om åpningstider for utsalgssteder. Bakgrunnen for loven var blant annet NOU 1984: 13 *Åpningstider og tilgjengelighet*.

<sup>7</sup> Innst. O. nr. 48 (1984–85).

<sup>8</sup> Lov 26. juni 1998 nr. 43 om åpningstider for utsalgssteder.

<sup>9</sup> Endringslov 14. mars 2003 nr. 16, se Ot.prp. nr. 11 (2002–2003) og Innst. O. nr. 56 (2002–2003).

<sup>10</sup> Utskrift av helligdagsloven er vedlagt dette notatet.

<sup>11</sup> Se nærmere om avgrensningene i Ot. prp. nr. 11 (2002–2003).

<sup>12</sup> Se uttalelse fra Justisdepartementets lovavdeling, JDLOV-2006-7554.

<sup>13</sup> Lov 2. juni 2000 nr. 39 om apotek § 5-2 og lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (alkoholloven) §§ 3-4 og 3-7.

<sup>14</sup> Se uttalelse fra Justisdepartementets lovavdeling, JDLOV-2003-7504.



Fra utgangspunktet om påbudt stenging på helligdager, høytidsdager og høytidsaftener er det en rekke unntak. Det følger av helligdagsloven § 5 annet ledd at påbudet om butikkstengt ikke gjelder for:

1. *utsalgssteder som i det vesentlige selger kiosk- eller dagligvarer, og som har en samlet salgsflate som ikke overstiger 100 kvm*
2. *bensinstasjoner med en samlet salgsflate som ikke overstiger 150 kvm*
3. *utsalgssteder på campingplasser i campingsesongen*
4. *utsalgssteder på områder som etter vedtak av fylkesmannen regnes som typiske turiststeder, se sjette ledd*
5. *salg fra serveringssted*
6. *salg ved auksjon*
7. *salg av utstilte gjenstander fra kunstgallerier og lignende*
8. *salg fra tidsbegrensede utstillinger og varemesser som finner sted i lokaler som normalt ikke blir brukt til salgsvirksomhet*
9. *utsalgssteder som i det vesentlige selger blomster, planter og andre hageartikler*
10. *utsalgssteder som i det vesentlige selger lokale husflids- og suvenirvarer*
11. *utsalgssteder i bygninger for inn- og utsjekking av passasjerer på lufthavner som har tillatelse til avgiftsfritt salg*
12. *salg av varer i tilknytning til produksjonssteder mv. som er tilrettelagt for turisme.*

I tillegg til disse spesielle unntakene er det et generelt unntak i helligdagsloven § 5 tredje ledd, som sier at faste utsalgssteder *kan holde åpent de tre siste søndagene før julaften mellom kl. 14 og kl. 20*. Denne bestemmelsen lovfester en praksis som hadde utviklet seg i mange kommuner i tilknytning til julehandelen.

Helligdagsloven § 5 fjerde og femte ledd knytter seg til unntaket for dagligvarebutikker under 100 kvadratmeter og unntaket for bensinstasjoner under 150 kvadratmeter. Disse bestemmelsene definerer kvadratmetergrensene og stiller nærmere krav til dokumentasjon av disse.

I helligdagsloven § 5 sjette og syvende ledd er Fylkesmannen tillagt enkelte oppgaver. For det første kan Fylkesmannen *etter søknad fra kommunen ved forskrift bestemme at et område skal regnes som typisk turiststed, se annet ledd nr. 4, for hele året eller deler av året*, jf. § 5 sjette ledd første punktum. Fylkesmannens skjønn i disse sakene må utøves innenfor rammene som er fastsatt i loven. Det heter at *[s]om typisk turiststed kan bare regnes område der salget i de aktuelle periodene hovedsakelig skjer til turister*, jf. § 5 sjette ledd annet punktum. For det andre avgjør Fylkesmannen enkeltsaker om dispensasjon fra påbudet om butikkstengt på helligdager. Etter søknad kan Fylkesmannen *gi dispensasjon fra paragrafen her når det foreligger særlige grunner*, jf. helligdagsloven § 5 syvende ledd første punktum. Avgjørelse i forbindelse med dispensasjon i enkelttilfeller kan påklages til departementet, jf. helligdagsloven § 5 syvende ledd annet punktum.

Etter helligdagsloven § 5 siste ledd kan departementet gi nærmere forskrifter til *utfylling* av paragrafen. Det er ikke fastsatt forskrifter med hjemmel i denne bestemmelsen.

Helligdagsloven § 6 fastsetter at overtredelser av blant andre § 5 i loven, straffes med bøter. Loven blir på vanlig måte håndhevet av politiet og domstolene.

### 3. FORHOLDET TIL HELLIGDAGSFREDEN

Helligdagslovens formål er å verne om det gudstjenstlige liv og den alminnelige fred på helligdager og å gi høytiden ro og verdighet, jf. § 1. Hvilke dager som er helligdager, framgår av § 2. For å ivareta formålet har loven et støyforbud i § 3 og et forbud mot offentlige arrangementer i § 4. Bestemmelsen om salg fra faste utsalgssteder i § 5 ble, som nevnt ovenfor, tatt inn i loven i 2003.

Mens helligdagsfreden varer er det et generelt forbud mot å forstyrre med *utilbørlig larm*. Bestemmelsen gjør det mulig å gripe inn overfor den som med utilbørlig larm krenker freden. I tillegg til det generelle støyforbudet er det forbudt å forstyrre gudstjenesten i form av *unødig larm, arbeid eller annen forstyrrende virksomhet*. Gudstjenester eller møter av tilsvarende karakter i trossamfunn utenom Den norske kirke omfattes også. Helligdagsfreden varer fra kl. 00 til kl. 24.00 på alle søn- og helligdager samt på påske-, pinse- og julaften etter kl. 16.00. På helligdag mellom kl. 06 og kl. 13 er det som hovedregel ikke tillatt å arrangere eller holde offentlige tilstelninger eller forestillinger, sportskonkurranser og sportsstevner. Som tilstelning regnes for eksempel det å arrangere et loppemarked. Begrunnelsen for forbudet er at et forbud mot konkurrerende aktiviteter i "kirketiden" er i samsvar med folks alminnelige rettsfølelse. Etter kl. 13 ville imidlertid et forbud kunne innebære en ikke uvesentlig begrensning i den enkeltes muligheter for å utøve og delta i ellers lovlige aktiviteter.

Salgsvirksomhet er ikke direkte omfattet av støyforbudet, og spørsmålet om søndagsåpne utsalgssteder ble heller ikke berørt under forberedelsen av helligdagsloven. Utsalgsstedenes virksomhet kan som utgangspunkt bare rammes indirekte av forbudet mot unødig larm eller arbeid eller annen forstyrrende virksomhet ved kirke eller gudstjenestested. Støyforbudet er ikke til hinder for butikkåpent i kirketiden, så lenge salgsvirksomheten ikke direkte forstyrrer gudstjenesten.

Forbudet mot å holde offentlige tilstelninger eller forestillinger, sportskonkurranser og sportsstevner før kl. 13 på helligdager omfatter ikke salgsvirksomhet fra faste utsalgssteder. Som tilstelning regnes blant annet markeder. Et marked kan for eksempel være et lokalt loppemarked eller lokale markedsdager. I bredere forstand kunne begrepet marked også tenkes å omfatte butikkvirksomhet. Hvor grensen går mellom butikkvirksomhet i sin alminnelighet og marked, må vurderes konkret. Departementet legger til grunn at salg fra faste utsalgssteder ikke omfattes av forbudet mot offentlige tilstelninger eller forestillinger, sportskonkurranser og sportsstevner før kl. 13 på helligdager.

Tidligere lov på området (opphevet lov 4. juni 1965 nr. 1 om helligdagsfreden) hadde mer omfattende forbud på helligdager sammenlignet med dagens lov. Loven fra 1965 sondret mellom vanlige søndager og enkelte særskilte helligdager. Den var i hovedsak en kodifikasjon av forbudet mot offentlige arrangementer i "Sabbatsforordningen av 1735". Helligdagsfred innebar dessuten et forbud generelt mot utilbørlig larm og spesielt mot forstyrrelse av gudstjenesten. Helligdagsfreden varte fra kl. 6 til kl. 13 på vanlige søndager. På enkelte helligdager, slik som Langfredag og førstedagene i forbindelse med jul, påske og pinse, varte helligdagsfreden derimot hele søndagsdøgnet. På påske-, pinse- og julaften var det helligdagsfred mellom kl. 21 og kl. 24.

#### 4. ÅPNINGSTIDSREGULERING I ENKELTE ANDRE LAND I EUROPA

Mange europeiske land har en eller annen form for regulering av åpningstidene for butikker, mens andre ikke har noen regulering av åpningstider. I de senere årene har det skjedd en deregulering på området i flere land.<sup>15</sup>

I **Danmark** har butikker fra 1. oktober 2012 kunnet holde åpent på vanlige søndager. På danske helligdager (første og annen juledag, nyttårsdag, skjærtorsdag, langfredag, første og annen påskedag, den såkalte *store bededag*, Kristi Himmelfartsdag, første og annen pinsedag) og grunnlovsdagen (5. juni) skal butikker som selger varer til forbrukere, som hovedregel holde stengt. På julaften og nyttårsaften skal butikkene stenge kl. 15. På de dagene hvor butikkene som hovedregel skal holde stengt, er det en rekke unntak for enkelte typer varer og butikktyper.<sup>16</sup>

**Sverige** har ikke hatt noen særskilt lovregulering av åpningstidene for varehandelen siden 1972 da *affärstidslagen* ble opphevet. Dette innebærer at butikkene selv fastsetter sine åpningstider. Gjeninnføring av en lovregulering har undertiden blitt diskutert, men det har ikke resultert i noen ny lovregulering.<sup>17</sup> For butikker som holder åpent på søndager, varierer åpningstidene noe. De synes for klesbutikker og lignende å ligge innenfor tidsvinduet kl. 11 til 18, mens mange dagligvarebutikker har søndagsåpent fra kl. 8 til 20/21.

I **Finland** er hovedregelen at butikker kan holde åpent på søndager mellom kl. 12–18.<sup>18</sup> I november og desember kan butikkene holde åpent mellom kl. 12–21. På spesielle høytidsdager og enkelte høytidsaftener er hovedregelen at butikker skal holde stengt, men det er et begrenset unntak for dagligvarebutikker. Det er i tillegg en rekke unntak, som blant annet omfatter kioskhandel, bensinstasjoner, salg av blomster mv. I Finland har de en egen lovbestemmelse som gir næringsdrivende i kjøpesenter rett til å holde sin butikk stengt.<sup>19</sup>

I **Storbritannia** er det ingen restriksjoner på åpningstider for så vidt gjelder **Skottland**. Når det gjelder **England** og **Wales**, er det begrensninger for butikker på mer enn 280 kvadratmeter. Disse kan ha åpent inntil 6 timer på søndager mellom kl. 10–18. På 1. påskedag (*Easter Sunday*) og 1. juledag (*Christmas Day*) må butikkene være stengt. Det er en del unntak fra dette, som blant annet omfatter butikker på flyplasser og på togstasjoner.<sup>20</sup>

**Tyskland** har tradisjonelt ført en restriktiv åpningstidspolitik. I de senere årene har det blitt åpnet for en deregulering på området. Etter en omfattende reform av kompetansfordelingen mellom føderale myndigheter og delstatsmyndighetene i 2006, ble kompetansen til å fastsette regelverk for butikkens åpningstider i all hovedsak overført til de 16 delstatene.<sup>21</sup> Reguleringen varierer mellom delstatene. Generelt sett er butikker fortsatt stengt på søndager, men med adgang til å ha søndagsåpent et visst antall ganger i året (som regel fire–seks).

**Frankrike** har også stengt butikker på søndager da dette regnes som arbeidstakernes hviledag, men det er mange unntak. Dette omfatter blant annet spesialforretninger (som f.eks.

<sup>15</sup> En oversikt over regulering av åpningstider (pr. september 2012) i Europa er utarbeidet av organisasjonen EuroCommerce, se <http://www.eurocommerce.eu/media/28488/shop-opening-hours-30.09.2012.pdf>

<sup>16</sup> <https://erhvervsstyrelsen.dk/faktablad-om-lukkeloven>

<sup>17</sup> Motion 2004/05:A237,

[http://www.riksdagen.se/sv/DokumentLagar/Forslag/Motioner/Affarstidslagen\\_GS02A237](http://www.riksdagen.se/sv/DokumentLagar/Forslag/Motioner/Affarstidslagen_GS02A237)

<sup>18</sup> [https://www.tem.fi/sv/konsumenterna\\_och\\_marknaden/handel/affarstider](https://www.tem.fi/sv/konsumenterna_och_marknaden/handel/affarstider)

<sup>19</sup> Lag 27.11.2009/945 om öppettider för detaljhandeln och frisersalonger 4 §.

<sup>20</sup> <https://www.gov.uk/trading-hours-for-retailers-the-law>

<sup>21</sup> <http://www.gesetze-im-internet.de/ladschl/>

blomsterhandel, møbel- og hageartikkelforretninger, hobbyforretninger samt tobakksforretninger), butikker i områder knyttet til turistvirksomhet, samt for dagligvarebutikker (frem til kl. 13). Et annet unntak omfatter kjøpesentre og handlestrøk i det som betegnes som *urbane strøk*. For å komme inn under dette unntaket forutsettes blant annet behandling av saken lokalt i kommunestyret og av "fylkesmannen".

## 5. FORHOLDET TIL EØS-AVTALEN

EU-domstolen har slått fast at nasjonalt regelverk om åpningstider hører under nasjonal kompetanse og derfor ikke vedrører fellesskapsretten.<sup>22</sup> Regulering av åpningstider vil uansett utforming dermed ikke være problematisk ut fra pliktene Norge har etter EØS-avtalen.

## 6. FORHOLDET TIL ARBEIDSMILJØLOVEN

### 6.1 Gjeldende rett om søndagsarbeid

Av arbeidsmiljøloven § 10-10 første ledd følger det at det skal være arbeidsfri fra kl. 18.00 dagen før en søn- eller helgedag og til kl. 22.00 dagen før neste virkedag. Jul-, påske- og pinseaften skal det være arbeidsfri fra kl. 15.00 til kl. 22.00 dagen før neste virkedag. Med søn- og helgedager menes søndager, religiøse helligdager etter lov om helligdager og helligdagsfred, og 1. og 17. mai, som er høytidsdager. Lov om 1. og 17. mai som høgtidsdager slår fast at disse dagene i utgangspunktet skal likestilles med søndager. Lovens § 1 andre ledd presiserer at reglene om salg fra faste utsalgssteder i helligdagsloven §§ 5 og 6 gjelder tilsvarende for 1. og 17. mai.

Arbeid på søn- og helgedager er ikke tillatt med mindre arbeidets art gjør det nødvendig, jf. § 10-10 andre ledd. Det fremgår av forarbeidene hvordan dette skal forstås. Tilfeller hvor arbeidets art gjør søndagsarbeid nødvendig, og dermed tillatt, vil etter forarbeidene blant annet være:

- arbeid som ikke kan drives uten at annet arbeid på arbeidsstedet avbrytes, og som på grunn av driftstida på arbeidsstedet må utføres på søn- og helgedager
- arbeid i virksomhet for syke- og pleiehjelp, barnehjem o.l.
- arbeid i herberge- og bevertningsbedrifter når det er nødvendig for betjening av gjester
- arbeid av politi, brannvesen, tollvesen, kriminalomsorg, kirkelig betjening, arbeid ved redningssentraler og drift av kringkastning, aviser, telegram- og nyhetsbyråer
- arbeid ved utsalgssteder innenfor de åpningstidsrammer som er fastsatt i eller i medhold av annen lovgivning

Det siste strekpunktet omfatter butikker som har lov til å ha søndagsåpent etter helligdagsloven i dag, jf. Ot.prp. nr. 49 (2004–2005) punkt 13.11 og 25.

Arbeidsgiver skal drøfte behovet for søn- og helgedagsarbeid med arbeidstakernes tillitsvalgte før det iverksettes, jf. § 10-10 tredje ledd.

I virksomhet som er bundet av tariffavtale, kan arbeidsgiver og arbeidstakerens tillitsvalgte inngå skriftlig avtale om arbeid på søn- og helgedager dersom det foreligger et særlig og tidsavgrenset behov for dette, jf. § 10-10 fjerde ledd. I henhold til forarbeidene til bestemmelsen vil eksempler på slike tilfeller være når det til regelmessig tilbakevendende

---

<sup>22</sup> Se sak C-145/88 Torfaen Borough Council, avsnitt 2. Se også sak C-483/12 Pelckmans Turnhout NV, avsnitt 24, med videre henvisninger.

tider av året oppstår særlig arbeidspress, når det er oppstått uventet arbeidspress, når naturhendelser, ulykkeshendelser eller andre upåregnelige begivenheter har forstyrret eller truer med å forstyrre den jevne drift, når det er forbundet med betydelige driftstekniske ulemper å avbryte produksjonen eller når viktige samfunnsinteresser eller andre viktige hensyn gjør det særlig påkrevet (Ot.prp. nr. 49 (2004–2005) punkt 13.11 og 25). Arbeidsgiver og arbeidstaker kan skriftlig avtale arbeid på søn- og helgedager utenom de tilfeller som er nevnt i § 10-10, mot tilsvarende fri på andre dager som i henhold til arbeidstakerens religion er helge- eller høytidsdag.

Arbeidstaker skal ha en sammenhengende arbeidsfri periode (ukehvile) på 35 timer i løpet av sju dager, jf. § 10-8 andre ledd. Den arbeidsfrie perioden skal så vidt mulig omfatte søndag, jf. § 10-8 andre og fjerde ledd. Personer under 18 år skal ha en sammenhengende arbeidsfri periode (ukehvile) på minst 48 timer i løpet av sju dager. Den arbeidsfrie perioden skal så vidt mulig legges til søn- eller helgedag, jf. § 11-5 tredje ledd.

Arbeidstaker som har utført søn- og helgedagsarbeid, skal ha arbeidsfri følgende søn- og helgedagsdøgn. Arbeidsgiver og arbeidstaker kan skriftlig avtale en arbeidstidsordning som i gjennomsnitt gir arbeidstaker arbeidsfri annenhver søn- og helgedag over en periode på 26 uker, likevel slik at det ukentlige fridøgn minst hver tredje uke faller på en søn- eller helgedag, jf. § 10-8 fjerde ledd. Arbeidstaker kan maksimalt arbeide halvparten av alle søn- og helgedagene i løpet av et år.

## **6.2 Endringer i arbeidsmiljøloven vedtatt i Stortinget våren 2015 etter behandlingen av Prop. 48 L (2014–2015)**

Stortinget er i ferd med å endre arbeidsmiljølovens bestemmelser knyttet til søn- og helgedagsarbeid.<sup>23</sup> § 10-8 fjerde ledd endres slik at arbeidstaker fortsatt kan avtale gjennomsnittsberegning av søn- og helgedagsarbeid, men slik at ukehvilen minst hver fjerde uke skal falle på en søn- eller helgedag mot hver tredje i dag. Begrensningen på at arbeidstaker i snitt bare kan arbeide halvparten av søn- og helgedagene videreføres. Bestemmelsen vil tre ikraft på det tidspunkt Kongen bestemmer.

## **7. DEPARTEMENTETS VURDERINGER OG FORSLAG**

### **7.1 Vurderinger**

Departementets forslag om å bygge ned reguleringen av butikkens åpningstider på søndager er forankret i regjeringens politiske plattform. Utgangspunktet for forslaget om å fjerne påbudet om søndagsstengte butikker er at tilbud og etterspørsel egner seg bedre enn lovverket til å regulere butikkens åpningstider. Regjeringen Bondevik II la det samme prinsippet til grunn for revisjonen av åpningstidsbestemmelsene i 2003.<sup>24</sup> Ytterligere deregulering av åpningstidene vil innebære større grad av likebehandling mellom butikker, og det vil bidra til forenkling av regelverket. Forbrukerne vil selv kunne avgjøre når de ønsker å handle, og butikkene kan selv vurdere hvilke åpningstider de vil tilby.

Selv om hovedregelen i dag er at butikker skal holde stengt på helligdager, er det mange typer butikker, for eksempel mindre dagligvarebutikker, hagesentre og utsalgssteder på typiske turiststeder, som ved særskilte unntaksregler har fått adgang til å holde åpent. En generell åpning for søndagshandel er dermed ikke noe prinsipielt nytt, men vil stille butikkene mer likt enn i dag. Kombinasjonen mellom et generelt påbud om søndagsstengte butikker og unntak,

<sup>23</sup> Innst. 207 L (2014–2015), Lovvedtak 53 (2014–2015).

<sup>24</sup> Ot.prp. nr. 11 (2002–2003) s. 1.

gir konkurransevridning og forskjellsbehandling. Mer likebehandling er derfor et sentralt siktemål med departementets forslag.

Departementet har vurdert om all regulering av åpningstider burde oppheves, slik en for eksempel gjorde det i Sverige fra 1972. Det ville da fullt ut bli opp til tilbud og etterspørsel å regulere åpningstidene. Departementet mener imidlertid at andre hensyn, for eksempel tradisjon og helligdagsfred, fortsatt kan begrunne noen restriksjoner i åpningstider på helligdager. Dette er i tråd med ordningen i for eksempel Danmark. Etter departementets oppfatning bør en derfor ikke fjerne all regulering, men heller foreta en justering av dagens regelverk.

Et annet alternativ kunne være å fastholde hovedregelen om butikkstengt på helligdager, men samtidig vurdere justeringer i unntaksreglene for å tillate flere butikker å holde åpent og samtidig unngå forskjellsbehandling mellom butikker. Forhistorien til unntaksreglene viser imidlertid at det oppstår komplekse avgrensingssspørsmål når en skal utforme unntak. Det tidligere unntaket for kiosker ble for eksempel i 1998 endret til å omfatte utsalgssteder som selger kiosk- eller dagligvarer med en samlet salgsflate som ikke overstiger 100 kvm. Bensinstasjoner fikk innført en kvadratmetergrense på grunn av deres økte salg av kiosk- og dagligvarer. Unntaket for salg av blomster og planter ble endret til å omfatte utsalgssteder som i det vesentlige selger blomster, planter og andre hageartikler. Utviklingen innen varehandelen og endringer i folks handlemønster innebærer også at det kan være vanskelig å gi unntaksregler som passer til dagens behov.

Departementet foreslår, etter en konkret avveining av ulike hensyn, at butikker skal få adgang til å holde åpent på alle vanlige søndager, men at de særskilte helligdagene, høytidsdagene og høytidsaftenerne fortsatt som hovedregel bør skjermes.

Departementet viser til at det også tidligere har vært sondret mellom vanlige søndager og de særskilte helligdagene. De siste var underlagt et mer omfattende vern enn søndagene. Departementet antar dessuten at det er en alminnelig oppfatning at det er forskjell på en vanlig søndag og de særskilte helligdagene. Høytidsdagene 1. og 17. mai er i dag likestilt med søndager, men ikke når det gjelder helligdagsfreden. Hensynet til tradisjon og den særskilte betydningen disse to dagene har, tilsier etter departementets oppfatning en fortsatt skjerming mot butikkåpent også disse to dagene. En tilsvarende sontring mellom vanlige søndager og særskilte helligdager er også gjennomført i Danmark, jf. ovenfor, hvor det siden 2012 har vært adgang til å ha åpne butikker på vanlige søndager, men ikke på nærmere angitte helligdager og den danske grunnlovsdagen.

Fortsatt skjerming av hellig- og høytidsdager skaper med nødvendighet også behov for unntak. Et forbud mot butikkåpent på disse dagene kan, etter departementets oppfatning, ikke være absolutt. For eksempel må bensinstasjoner generelt og kiosker på særlig 17. mai kunne holde åpent. Som nevnt, har de gjeldende unntaksreglene vært kritisert blant annet fordi de innebærer forskjellsbehandling. Spørsmålet blir da om en bør forsøke å justere de gjeldende unntaksreglene, eller om de skal videreføres for de få dagene der de fortsatt skal ha betydning. Det omdiskuterte unntaket for utsalgssteder som i det vesentlige selger blomster, planter og andre hageartikler, kunne for eksempel oppheves for å få mer likebehandling. En slik innstramning, eventuelt også i andre unntak (turiststeder, tax-free-utsalg etc.), ville imidlertid kunne få betydelige negative konsekvenser.

Av praktiske grunner mener departementet at dagens unntaksregler ikke bør strammes inn. Departementet legger vesentlig vekt på at unntaksreglene vil få svært liten praktisk betydning når antallet skjermede dager reduseres så kraftig som foreslått.

## 7.2 Departementets forslag

Dagens regel i lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred (helligdagsloven) § 5 første ledd første punktum påbyr at faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, skal holde stengt på helligdager.

Departementet foreslår at denne regelen endres slik at påbudet om butikkstengt bare skal gjelde på helligdager som ikke er vanlige søndager. Hvilke helligdager som da vil omfattes av påbudet om å holde stengt, framgår av helligdagsloven § 2: nyttårsdag, skjærtorsdag, langfredag, første påskedag, annen påskedag, Kristi Himmelfartsdag, første pinsedag, annen pinsedag, første juledag og annen juledag. Til sammen vil skjermingen omfatte 10 helligdager i året.

Lov 26. april 1947 nr. 1 om 1 og 17 mai som høgtidsdager § 1 annet ledd fastsetter at helligdagsloven § 5 om salg fra faste utsalgssteder "gjelder .... tilsvarende" på høytidsdagene 1. og 17. mai. Når helligdagsloven § 5 første ledd første punktum videreføres for de særskilte helligdagene, innebærer dette at påbudet om å holde butikkstengt fortsatt også vil gjelde for de to høytidsdagene 1. og 17. mai. Det blir derfor ikke foreslått endringer i bestemmelsen i loven om 1. og 17. mai.

Samlet sett innebærer dermed forslaget at 12 dager i året fortsatt blir skjermet mot butikkåpent. På vanlige søndager vil det ikke lenger være noen lovregulering som begrenser faste utsalgssteders adgang til å holde åpent.

Helligdagsloven § 5 første ledd annet punktum fastsetter at de faste utsalgsstedene skal stenge kl. 16 på jul-, påske- og pinseften. Det blir foreslått å videreføre også denne regelen.

Unntakene i helligdagsloven § 5 fra påbudet om å holde stengt foreslås videreført slik de er i dag. De vil bare få praktisk betydning på de 12 dagene i året som fortsatt skjermes samt på jul-, påske og pinseften fra kl. 16.

Helligdagsloven § 5 tredje ledd fastsetter at faste utsalgssteder kan holde åpent de tre siste søndagene før julaften mellom kl. 14 og kl. 20. Når butikkene får anledning til å holde åpent på vanlige søndager, blir denne regelen overflødig, og den foreslås derfor opphevet.

Departementet foreslår følgende konkrete endringer i helligdagsloven:

**§ 5 første ledd første punktum skal lyde:**

*På helligdager som ikke er vanlige søndager, skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, holde stengt.*

**§ 5 tredje ledd:**

*Oppheves.*

**§ 5 fjerde ledd – åttende ledd:**

*Blir nytt tredje ledd – syvende ledd.*

## **8. ALTERNATIVT FORSLAG TIL ENDRING I HELLIGDAGSLOVEN**

### **8.1 Spørsmål om avgjørende beslutningsmyndighet til kommunen**

En annen tilnærming til spørsmålet om å utvide rammene for søndagsåpne butikker, kan være å overlate til kommunene å treffe avgjørelse. Det vil da bli opp til lokaldemokratiet å avgjøre om adgangen til søndagsåpne butikker skal utvides i forhold til dagens rammer. Dette vil kunne gi større fleksibilitet enn i dag, og lokale hensyn kan ivaretas.

Hvor omfattende beslutningsmyndighet kommunene eventuelt bør få, vil kunne fastlegges ved utforming av lovbestemmelsen. Flere alternativer kan her tenkes. Det mest radikale alternativet ville være å overlate reguleringsmyndigheten fullt ut til kommunen. Dette ville prinsipielt også kunne gi rom for vedtak om mindre søndagsåpent enn i dag. Departementet legger imidlertid til grunn at det ikke skal kunne treffes vedtak om innstramninger. Et annet alternativ er å beholde dagens regulering, men innføre en ny hjemmel som gir kommunen adgang til å foreta liberaliseringer. Et tredje alternativ kan være å fastholde noe statlig regulering som kommunen vil være bundet av. Det kan for eksempel fastsettes at noen særskilte helligdager og høytidsdagene 1. og 17. mai fortsatt skal skjermes særskilt, men at kommunen får myndighet til å foreta endringer når det gjelder adgangen til holde åpent på vanlige søndager.

Uansett utforming av lovbestemmelse, vil det kunne fremføres argumenter mot å legge beslutningsmyndighet på dette området til kommunene. Lokal avgjørelsesmyndighet vil kunne føre til forskjeller mellom kommuner. Dette kan virke uheldig for de næringsdrivende, som kan oppleve handelslekkasje til konkurrenter i nabokommuner. I tillegg kan forbrukerne oppleve ulik tilgang på varer mellom kommuner. I tilknytning til tidligere lovendringer på dette feltet har det vært et viktig hensyn å bidra til et ensartet regelverk og ensartet praksis i hele landet. Dette innebærer at det må foretas en avveining mellom hensynet til fleksibilitet og lokale tilpasninger på den ene side og hensynet til likebehandling mellom næringsdrivende på den andre siden. Departementet vil i denne sammenhengen peke på at det også i dag er noen lokale forskjeller. Enkelte steder er hele kommuner omfattet av ordningen for typiske turiststeder ved forskrift fastsatt av Fylkesmannen.

Vi ber om høringsinstansenes syn på spørsmålet om en lovregulering hvor avgjørende beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune kan være et hensiktsmessig alternativ til departementets primærforslag.

Konkret vil en slik lovregulering kunne gjøres ved for eksempel å innføre et nytt ledd i helligdagsloven § 5 som fastsetter at kommunen ved forskrift kan tillate at faste utsalgssteder i kommunen kan holde åpent utover det som ellers følger av rammene i bestemmelsen. Departementet forutsetter at eventuell kommunal reguleringsmyndighet ikke skal kunne innebære en innstramning i forhold til dagens rammer.

## **9. KONSEKVENSER**

### **9.1 Innledning**

Det vil være tilbud og etterspørsel som over tid vil avgjøre hvordan markedet tilpasser seg nye reguleringsrammer. Departementets forslag vil ikke føre til at butikker faktisk og umiddelbart vil ha åpent på søndager. Utviklingen av et tilbud om kveldsåpne butikker har for eksempel kommet gradvis ved tidligere reformer i regelverket. På denne bakgrunn er det også generelt vanskelig presist å angi konsekvenser av forslaget. Konsekvensene vil vise seg etter hvert. I det følgende gjennomgås sannsynlige konsekvenser av forslaget på sentrale områder, men i



lys av at forslaget vil gi butikkene en valgfri mulighet til søndagsåpent, har departementet ikke gjennomført ytterligere konsekvensutredninger.

## **9.2 Søndagen som en annerledes dag i uken**

Søndagen som en annerledes dag, der flere personer, familier, grupper mv., kan ha fri samtidig og sammen, har lang tradisjon. Samtidig har samfunnsutviklingen ført til større diversifisering av tidsbruk for den enkelte. Behovet for en naturlig veksling mellom dag og natt, aktivitet og søvn, arbeid og hvile er viktig for alle. Søndagen er også en dag hvor det foregår felles aktiviteter som er basert på frivillighet, for eksempel innen idrett, korps eller lignende. Redusert lovregulering av butikkens åpningstider gir større valgfrihet, men denne friheten behøver ikke å endre den enkeltes prioriteringer og tidsbruk. Forslaget vil føre til økt sysselsetting på søndager. Hensyn til arbeidstakere som må arbeide på søndager, ivaretas gjennom arbeidsmiljølovgivningens regler om søn- og helgedagsarbeid.

## **9.3 Konsekvenser for arbeidstakere**

I dag arbeider 1/3 av norske arbeidstakere utenfor normalarbeidstid (06.00-18.00 mandag til fredag). Om lag 10 % av arbeidstakerne arbeider regelmessig på søndager, mens i varehandelen er det litt over 4 % som jevnlig arbeider på søndag. Arbeidsmiljøloven åpner blant annet for unntak fra forbudet mot søndagsarbeid når det gjelder arbeid i butikker som kan ha åpent etter helligdagsloven. Det innebærer at ansatte i virksomheter som etter helligdagsloven kan ha åpent på søn- og helgedager, kan arbeide på søndager. Dette endres ikke selv om helligdagsloven endres. Endringer i helligdagsloven, slik at flere butikker enn i dag kan holde åpent, vil ha som konsekvens at disse butikkene også kan benytte seg av søndagsarbeid innenfor de rammene som følger av arbeidsmiljøloven. Arbeidsgiver skal imidlertid drøfte behovet for søn- og helgedagsarbeid før det iverksettes, jf. ovenfor i punkt 6.

Om den enkelte arbeidstakeren faktisk skal utføre søndagsarbeid, vil bero på den aktuelle arbeidsavtalen og bestemmelser om søn- og helgedagsarbeid i en eventuell tariffavtale.

## **9.4 Konsekvenser for forbrukere**

Forbrukerne vil få større valgmuligheter fordi tilbudet av åpne butikker vil øke som følge av forslaget. Søndagshandel har blitt utbredt der lovmessige hindringer er tatt bort. Mange vil ha bedre tid på søndager og slik kunne etterspørre varer over et større geografisk område enn til hverdags. For en del forbrukere vil forslaget medføre lettere tilgang også til et bredere vareutvalg.

## **9.5 Nærings- og samfunnsøkonomi**

### **9.5.1 Innledning**

Varehandelen er en viktig bidragsyter til landets verdiskaping og sysselsetting. Varehandelen sto i 2013 for 6,3 pst. av verdiskapingen i Norge. Til sammenlikning sto industrien for rundt 6,7 pst. Det har vært en vekst i sysselsettingen i varehandelen de siste ti årene fra et nivå på om lag 334 000 sysselsatte i 2003 til om lag 370 000 i 2013.<sup>25</sup> Næringen er landets største sysselsetter, dersom en ser bort fra offentlig virksomhet. Endringer i næringens rammevilkår vil derfor kunne ha betydelig positiv næringsøkonomisk effekt.

Åpningstider, priser, servicegrad samt bredde og kvalitet i varetilbudet er alternative måter for en butikk å konkurrere på. De uregulerte tilbudsformer som vareomfang, servicegrad,

---

<sup>25</sup> Nasjonalregnskapstall fra SSB

åpningstider på hverdager osv. finner i dag sin likevekt i markedet uten at myndighetene griper inn. Utvidelse av adgangen til å holde åpent vil finne sine tilsvarende løsninger i markedet.

### 9.5.2 Mulige konsekvenser for næringen

Søndag er en betydelig handledag for butikkene som etter gjeldende regelverk har anledning til å holde åpent. Det er også betydelig grensehandel på søndager. Utviklingen for kveldsåpne butikker har som nevnt, kommet etter hvert etter tidligere reformer i regelverket. En vil kanskje få noe omstrukturering av etterspørselen mellom butikker når forbrukerne får flere valgmuligheter. Økt geografisk rekkevidde i etterspørselen vil trolig gi fordeler for butikker med bredt vareutvalg.

Erfaringer fra andre land tyder på at forbrukerne vil velge å handle på søndager dersom de får et tilbud, og at mange butikker vil velge å holde åpent. Hvor stor effekt dette vil få på varehandelens omsetning, er usikkert. Forslaget kan føre til en viss økning i omsetningen. Butikkene vil få endret konkurransesituasjonen overfor grensehandel og e-handel, og mulighet til å konkurrere med alternative forbrukeraktiviteter på søndager, herunder salg til turister i de store byene. Det er imidlertid liten grunn til å anta at detaljomsetningen i Norge vil bli betydelig større som følge av utvidede åpningstider. Hovedeffekten vil være at handelen fordeler seg over flere dager.

Flere handelsdager kan på kort sikt bety økte kostnader for handelsstanden. Særlig økte lønnskostnader vil trekke i retning av høyere priser. Samtidig vil mer effektiv utnyttelse av realkapitalen, mindre topper i omsetningen gjennom uken og konkurranseimpulser kunne bidra til å avgrense økningen i priser og kostnader. Nettovirkningen på lengre sikt vil være usikker, men utslagene vil neppe bli store.

Kostnader til tilknyttede tjenester som distribusjon, renhold, vaktjenester vil også øke. Isolert sett kan dette føre til at lønnsomheten til næringen reduseres. På den annen side fører det til økt verdiskaping innenfor de tilknyttede tjenestenæringene. På tross av økte kostnader viser erfaringer fra bl.a. Danmark at mange av butikkene velger å holde åpent på søndager dersom de får mulighet til det, for å konkurrere om markedsandeler. Dette kan føre til effektivisering og restrukturering i næringen. Ifølge Handelens samarbeidsutvalg (HSU) kan vi vente oss større og færre vareutsalg og at mer av handelen flytter inn i kjøpesentre.<sup>26</sup> Dette kan føre til en omstrukturering i bransjen og avskalling av de minst lønnsomme bedriftene.

Et arbeidsnotat fra OECD-sekretariatet presenterer en studie av konsekvenser av liberalisering av åpningstidsbestemmelsene på søndager i en rekke europeiske land.<sup>27</sup> Studien viser at reformene har hatt positiv effekt på sysselsettingen. Deler av varehandelen har også opplevd økt omsetning. Studien gir imidlertid ikke grunnlag for å si at dereguleringen har ført til økte priser.

### 9.5.3 Konkurransenvirkninger

Det generelle forbudet mot søndagsåpent har en del konkurransevridninger mellom dem som rammes av forbudet, de som har ulike unntak, og omsetningsformer som ikke er omfattet av forbudet. Det er som nevnt under beskrivelsen av gjeldende rett, i alt 12 ulike unntak,

---

<sup>26</sup> Hos kjøpesentrene vil det trolig også bli stilt krav om at butikkene må holde åpent. Handelens samarbeidsutvalg består av Virke, Handel og Kontor og COOP.

<sup>27</sup> Arbeidsnotat fra OECD-sekretariatet, EVALUATING THE IMPACT OF SUNDAY TRADING DEREGULATION.

herunder unntaket for mindre utsalgssteder og hagesentre. Når det gjelder de sistnevnte, har det brede vareutvalget til hagesentrene vært trukket fram som et konkurransevridningsproblem for annen faghandel. Forslaget medfører at konkurransevridningene mellom butikker som følge av forbudet reduseres til det mer bagatellmessige. Forslaget vil gi butikkene økte konkurransemuligheter overfor grensehandel, e-handel og i noen grad andre forbrukeraktiviteter. Forbrukerne kan ha lavere tidskostnader på søndager. Etterspørselen deres vil da ha større geografisk rekkevidde enn til hverdags, noe som virker konkurransefremmende.

#### 9.5.4 Samfunnsøkonomisk lønnsomhet

Det er ikke foretatt beregninger for å kartlegge den samlede samfunnsøkonomiske lønnsomheten av forslaget. For forbrukerne vil forslaget gi større frihet til å handle når det passer dem. For noen arbeidstakere vil forslaget være positivt ved at det gir nye muligheter for arbeid. Andre vil oppleve det som en byrde å måtte arbeide på søndager. For deler av næringen vil forslaget føre til økt lønnsomhet på grunn av økte markedsandeler. Andre kan på sin side få redusert lønnsomhet på grunn av økt konkurranse og økte lønnskostnader. På lang sikt kan forslaget føre til restruktureringer i næringen og nye løsninger som kan bidra til økt verdiskaping.

#### 9.6 Miljøkonsekvenser

HSU har fremlagt en rapport om miljøkonsekvenser av søndagsåpne butikker.<sup>28</sup> I rapporten blir det antatt at søndagsåpne butikker vil medføre konsekvenser for miljøpåvirkningen på grunn av at flere vil reise på jobb på søndager enn tidligere, energiforbruket vil øke og det vil bli noe mer varetransport. Det blir samtidig vist til at det er usikkerhet knyttet til alle disse momentene. Rapporten er basert på en spørreundersøkelse blant et utvalg butikker i et mellomstort kjøpesenter. Når det gjelder vareleveranser, fremkommer det at kun matvarebutikker ser behov for økte leveranser-, knyttet til ferskvarer. Detaljhandelen utover dagligvarehandelen antas å holde sin mengde vareleveranser uendret.

#### 9.7 Distriktshensyn

Departementet har fra HSU også mottatt en foreløpig rapport om distriktsbutikkernes utfordringer ved full adgang til søndagsåpne butikker.<sup>29</sup> Distriktsbutikkregisteret som er opprettet av Institutt for bransjeanalyser (IBA), hadde etter siste oppdatering i mai 2014 970 distriktsbutikker. 21,9 prosent av disse praktiserer søndagsåpent i dag. På typiske turiststeder er andelen 51,1 prosent. Analysen er basert på en spørreundersøkelse blant ledere av distriktsbutikker, og holdningene til søndagsåpent er i stor grad negative. Det blir blant annet pekt på økt risiko for handelslekkasje, og dermed økt konkurranse for butikkene i distriktene. Samtidig fremkommer det at søndagsåpne butikker vil gi økt mulighet for salg til turister og til utenbygdsboende.

#### 9.8 Forenkling

Dersom sysselsettingen på sikt øker på søndager, vil dette kunne øke behovet generelt for statlige kontroll- og tilsynsoppgaver på disse dagene. Lovforslaget innebærer likevel en forenkling for det offentlige når reguleringen omkring salg fra faste utsalgssteder vil få

---

<sup>28</sup> *Miljøkonsekvenser av søndagsåpne butikker*, rapport 15. mai 2014 til Handelens samarbeidsutvalg.

<sup>29</sup> Rapporten *Distriktsbutikkernes utfordringer ved full adgang til søndagsåpne butikker. En analyse av distriktsbutikkernes holdning til og tilpasning til full adgang til søndagsåpent og konsekvenser for konkurransesituasjon og økonomi* forelå i juni 2014. Den er utarbeidet på oppdrag fra Virke Dagligvare og Merkur.

virkning for færre dager sammenlignet med i dag. Arbeidet med å forvalte og håndheve regelverket vil derfor bli mindre omfattende enn i dag.

Etter dagens lov har Fylkesmannen oppgaver knyttet til søknader om dispensasjoner fra påbudet om å holde søndagsstengt i enkeltsaker og til å fastsette lokale forskrifter om typiske turiststeder. Både behovet for å gi dispensasjoner i enkelttilfeller og til å gi lokale forskrifter for typiske turiststeder vil bli mindre. Disse sakene har ikke et stort omfang, og innsparingen antas å være begrenset. I dag er det dessuten kommunene som i stor grad har arbeidet med å forberede og fremme søknader om å få godkjent et område som typisk turiststed. Dette innebærer at det også vil kunne bli en besparelse for enkelte kommuner, men også på dette punktet må omfanget av innsparingen antas å bli begrenset.

Brudd på helligdagsloven håndheves av politiet. Som ledd i etterforskningen av slike lovbrudd vil det i dag kunne være nødvendig å avklare nærmere om en butikk omfattes av påbudet om å holde stengt eller om den omfattes av en unntaksregel. Dette kan for eksempel være tilfelle for en butikk som hevder å komme inn under unntaket for hagesentre. Det har ikke vært mange saker om brudd på bestemmelsene om salg fra faste utsalgssteder som har vært etterforsket av politiet. Dette har blant annet hatt sammenheng med ressursituasjonen og prioriteringer hos politiet. Konsekvensene for politiet vil også ha begrenset omfang.

## **9.9 Konsekvenser ved alternativt forslag om å legge avgjørende beslutningsmyndighet til kommunen**

### **9.9.1 Konkurransenvirkninger**

Dersom det alternative forslaget med å legge beslutningsmyndighet til kommunen velges, vil dette kunne medføre uheldig konkurransevridning. Konkurranse i detaljhandelen foregår i geografiske markeder. Disse markedene kan variere i størrelse. Forbrukerne kan ha interesse av å få tilgang til varer selv om avstandskostnadene øker. Ofte vil et geografisk marked kunne omfatte flere kommuner. Dette innebærer at ulike bestemmelser i ulike kommuner kan komme til å påvirke næringsgrunnlaget for butikkene.

### **9.9.2 Forenkling**

Etter dagens regelverk ligger det til den enkelte kommune å utforme og å fremme overfor Fylkesmannen eventuell søknad om å bli godkjent som typisk turiststed. Utover dette har kommunene i dag ikke noen oppgaver knyttet til regulering av åpningstidene for faste utsalgssteder. Dersom kommunene selv skal treffe vedtak om utvidede rammer for butikkåpent på helligdager, vil dette medføre en økning i kommunens arbeidsoppgaver. Det antas at denne økningen vil bli relativt begrenset. Fylkesmannens oppgaver etter dagens regulering vil kunne få mindre praktisk betydning dersom beslutningsmyndighet legges til kommunen. Dette vil kunne lette Fylkesmannen for arbeidsoppgaver, men det antas at besparelsen blir begrenset.

## **10. LOVFORSLAG**

I lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfres foreslås følgende endringer:

§ 5 første ledd første punktum skal lyde:

*På helligdager som ikke er vanlige søndager, skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, holde stengt.*

§ 5 tredje ledd:

*Oppheves.*

§ 5 fjerde ledd – åttende ledd:

*Blir nytt tredje ledd – syvende ledd.*

**Vedlegg**

Lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred (helligdagsloven)

## **Lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred**

### *§ 1. Lovens formål*

For å verne om det gudstjenestelige liv og den alminnelige fred på helligdager og for å gi høytiden ro og verdighet, skal det være helligdagsfred i samsvar med reglene i denne lov.

### *§ 2. Helligdager*

Følgende dager er helligdag:

- a) vanlige søndager,
- b) nyttårsdag (1. januar),
- c) skjærtorsdag (siste torsdag før første påskedag),
- d) langfredag (siste fredag før første påskedag),
- e) første påskedag (første søndag etter første fullmåne som inntreffer på eller etter 21. mars),
- f) annen påskedag (første mandag etter første påskedag),
- g) Kristi Himmelfartsdag (sjette torsdag etter første påskedag),
- h) første pinsedag (sjuende søndag etter første påskedag),
- i) annen pinsedag (første mandag etter første pinsedag),
- j) første juledag (25. desember),
- k) annen juledag (26. desember).

### *§ 3. Helligdagsfred*

På helligdag fra kl 00 til kl 24 samt påske-, pinse- og julaften etter kl 16 skal det være helligdagsfred som ingen noe sted må forstyrre med utilbørlig larm.

Ved kirke eller gudstjenestested er det mens helligdagsfreden varer ikke tillatt å forstyrre gudstjenesten med unødig larm eller arbeid eller annen forstyrrende virksomhet.

### *§ 4. Offentlige arrangementer*

På helligdag mellom kl 06 og kl 13 er det ikke tillatt å arrangere eller holde offentlige tilstelninger eller forestillinger, sportskonkurranser og sportsstevner.

Forbudet i første ledd skal ikke være til hinder for:

1. Arrangementer i regi av tros- og livssynssamfunn.
2. Utstillinger av kunstnerisk, vitenskapelig eller opplysende art.
3. Sportsarrangementer som ikke er beregnet på å samle tilskuere eller som er så tidkrevende at det er nødvendig å starte før kl 13. Regelen her gjelder ikke motorrace på bane, flygestevner, travløp, galoppløp, veddeløp og profesjonelle sportskonkurranser og sportsstevner.
4. Arrangementer på 1. og 17. mai.

Når særlige grunner foreligger, kan politimesteren for den enkelte anledning tillate arrangement som ellers ville være forbudt etter denne paragraf. Politimesterens vedtak kan påklages til departementet.

### *§ 5. Salg fra faste utsalgssteder*

På helligdager skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, holde stengt. På jul-, påske- og pinseften skal de stenge kl. 16.

Dette gjelder ikke for

1. utsalgssteder som i det vesentlige selger kiosk- eller dagligvarer, og som har en samlet salgsflate som ikke overstiger 100 kvm
2. bensinstasjoner med en samlet salgsflate som ikke overstiger 150 kvm
3. utsalgssteder på campingplasser i campingsesongen
4. utsalgssteder på områder som etter vedtak av fylkesmannen regnes som typiske turiststeder, se sjette ledd
5. salg fra serveringssted
6. salg ved auksjon

7. salg av utstilte gjenstander fra kunstgallerier og lignende
8. salg fra tidsbegrensede utstillinger og varemesser som finner sted i lokaler som normalt ikke blir brukt til salgsvirksomhet
9. utsalgssteder som i det vesentlige selger blomster, planter og andre hageartikler
10. utsalgssteder som i det vesentlige selger lokale husflids- og suvenirvarer
11. utsalgssteder i bygninger for inn- og utsjekking av passasjerer på lufthavner som har tillatelse til avgiftsfritt salg
12. salg av varer i tilknytning til produksjonssteder mv. som er tilrettelagt for turisme.

Faste utsalgssteder kan holde åpent de tre siste søndagene før julaften mellom kl. 14 og kl. 20.

Med salgsflate, se annet ledd nr. 1 og 2, menes gulvflaten i den delen av et utsalgssteds lokale hvor varer beregnet for salg til publikum er synlig utstilt. Lagerrom og oppholdsrom for personale medregnes ikke.

Utsalgssteder som nevnt i annet ledd nr. 1 og 2, og som ikke åpenbart oppfyller kravet om salgsflate, skal ved takst eller på annen tilfredsstillende måte kunne dokumentere salgsflatens størrelse. Dokumentasjonen skal være tilgjengelig ved utsalgsstedet. Mangelfull dokumentasjon medfører at et utsalgssted ikke anses unntatt fra bestemmelsen i første ledd første punktum.

Fylkesmannen kan etter søknad fra kommunen ved forskrift bestemme at et område skal regnes som typisk turiststed, se annet ledd nr. 4, for hele året eller deler av året. Som typisk turiststed kan bare regnes område der salget i de aktuelle periodene hovedsakelig skjer til turister.

Fylkesmannen kan etter søknad gi dispensasjon fra paragrafen her når det foreligger særlige grunner. Avgjørelsen kan påklages til departementet.

Departementet kan gi nærmere forskrifter til utfylling av paragrafen her.

#### *§ 6. Straff*

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer §§ 3 til 5 i denne lov, eller bestemmelser gitt i medhold av disse paragrafene, straffes med bøter.

Medvirkning straffes på samme måte.

#### *§ 7. Ikrafttredelse.*

Loven trer i kraft straks. Samtidig oppheves lov av 4. juni 1965 nr. 1 om helligdagsfreden.

## UL SKJÆRGÅRDEN - BEVILLING SKJENKING AV ALKOHOL FRAM TIL 01.07.2016

Saksbehandler: Liv-Heidi Breivik  
Arkivsaksnr.: 15/291

Arkiv: U63 &18

### Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
8/15	Levekårsutvalget	20.05.2015
31/15	Kommunestyret	25.06.2015

Det vises til: Søknad datert 16.04.2015.

### Bakgrunn for saken:

U.L.Skjærgården v/formann Trond Skyrud Jensen, Bodø, søker om fornyelse av skjenkebevilling for øl, vin og brennevin, som skal gjelde for 01.07.15 – 30.06.16. Driften skal være som tidligere med spiserestaurant/havrettsbord. Driften er sesongbetont fra mai til august.

Det er ikke foretatt endringer på hus/ terrasser/uteområder siden forrige søknad.

Det søkes videre om å få skjenke alkohol ved Varden og hos kunstner Are Andreassen.

### Vurdering:

Ut fra Alkohollovens § 1 Lovens formål:

*Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.*

U.L.Skjærgården har en voksen målgruppe med bespising ved sine arrangementer, hvor de har besøk bl.a av næringslivet fra Bodø og Gildeskål. Videre har de populære havrettsbord om sommeren, som blir benyttet av turister og andre.

Når de har gjester på havrettsbordene på ungdomshuset, er det ofte guidet tur på Varden og besøk på atelieret til Are Andreassen. Gjestene ønsker her et glass vin/øl under orienteringen.

Rolf Erik Eriksen, Fleinvær, søkes godkjent som skjenkestyrer.

Stig Rune Valen, Bodø, søkes godkjent som stedfortreder.

Begge har avlagt og bestått kunnskapsprøve etter alkoholloven.

Følgende instanser har uttalt seg til søknaden:

Salten politidistrikt, dat. 22.04.15

Helse- og sosial Gildeskål, dat. 05.05.15

Kemneren i Bodø, dat. 27.04.15

Det fremkom ingen merknader.

Vårt kontrollorgan Securitas As har ikke hatt merknader til skjenkestedet.



**Forslag til vedtak:**

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune, gis det skjenkebevilling med følgende spesifisering:

**Tidsrom:** Fra 01. juli 2015 – 30. juni 2016.

**Bevillingshaver:** U.L.Skjærgården v/ Trond Skyrud Jensen, Bodø

**Styrer:** Rolf Erik Eriksen, F. 24.09.46

**Stedfortreder:** Stig Rune Valen 07.12.63.

**Bevertningssted:** Sørvær ungdomshus, 8094 Fleinvær.

Varden og Atelieret hos Are Andreassen

**Omfang:** Alkohol Kl. I, II og III inne på ungdomshuset og ute på Terrassene.

Varden og Atelieret hos Are Andreassen.

Utvidet uteområde i h.h. til tegning – ca. 400 m<sup>2</sup>

Skjenkestedene må være tydelig merket.

**Type virksomhet:** Ungdomshus m/restaurant.

**Aldersgrense:** Settes ikke, men anbefaler 18 år fra kl. 21.00.

**Skjenkeareal:** U.L.Skjærgården m/restaurant 220 m<sup>2</sup>, samt to terrasser som tidligere.

Terrassene skal være fysisk avgrenset med gjerde eller lignende.

På Varden ca. 100 m<sup>2</sup> som er inngjerdet og i atelieret hos Are

Andreassen ca. 60 m<sup>2</sup>.

Utvidet uteområde i h.h. til tegning – ca. 400 m<sup>2</sup>

**Skjenketid/** I h.h.t Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for

**Åpningstid:** Gildeskål kommune.

**Bevillingsgebyr:** Kr. 4.400,- pr. år.

U.L.Skjærgården forplikter seg til å gi en oversikt til Gildeskål kommune over de åpningstider/arrangementer virksomheten har.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 05.05.2015

Helge D. Akerhaugen

Rådmann

Liv-Heidi Breivik

Sekretær

**Levekårsutvalgets behandling den 20.05.2015 som sak nr.: 8/15:**

Enstemmig vedtatt som innstilling.

**Levekårsutvalgets innstilling:**

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune, gis det skjenkebevilling med følgende spesifikasjon:

**Tidsrom:** Fra 01. juli 2015 – 30. juni 2016.

**Bevillingshaver:** U.L.Skjærgården v/ Trond Skyrud Jensen, Bodø

**Styrer:** Rolf Erik Eriksen, F. 24.09.46

**Stedfortreder:** Stig Rune Valen 07.12.63.

**Bevertningssted:** Sørvær ungdomshus, 8094 Fleinvær.

Varden og Atelieret hos Are Andreassen

**Omfang:** Alkohol Kl. I, II og III inne på ungdomshuset og ute på Terrassene.

Varden og Atelieret hos Are Andreassen.

Utvidet uteområde i h.h. til tegning – ca. 400 m<sup>2</sup>

Skjenkestedene må være tydelig merket.

**Type virksomhet:** Ungdomshus m/restaurant.

**Aldersgrense:** Settes ikke, men anbefaler 18 år fra kl. 21.00.

**Skjenkeareal:** U.L.Skjærgården m/restaurant 220 m<sup>2</sup>, samt to terrasser som tidligere.

Terassene skal være fysisk avgrenset med gjerde eller lignende.

På Varden ca. 100 m<sup>2</sup> som er inngjerdet og i atelieret hos Are Andreassen ca. 60 m<sup>2</sup>.

Utvidet uteområde i h.h. til tegning – ca. 400 m<sup>2</sup>

**Skjenketid/** I h.h.t Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for

**Åpningstid:** Gildeskål kommune.

**Bevillingsgebyr:** Kr. 4.400,- pr. år.

U.L.Skjærgården forplikter seg til å gi en oversikt til Gildeskål kommune over de åpningstider/arrangementer virksomheten har.

**U.L.FREMSKRITT - FORNYELSE AV BEVILLING FOR  
SKJENKING AV ALKOHOL FRAM TIL 01.07.2015.**

---

Saksbehandler: Liv-Heidi Breivik  
Arkivsaksnr.: 15/339

Arkiv: U63 &18

---

**Saksgang:**

<b>Sak nr:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
7/15	Levekårsutvalget	20.05.2015
32/15	Kommunestyret	25.06.2015

---

Det vises til: Søknad datert 04.05.2015.

**Bakgrunn for saken:**

U.L.Fremskritt v/Leder Paul-Inge Fagermo søker om fornyelse av skjenkebevilling. Det søkes om skjenking av øl, vin og brennevin, inne og ute. Ungdomslaget driver kafe/pub i lokalene til U.L.Fremskritt i h.h. til tegning

**Vurdering:**

Alkoholovens § 1 Sier:

*Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.*

Som styrer for bevillingen søkes godkjent Christoffer Fagermo, Sandhornøy og som stedfortreder søkes godkjent Eva Laugsand, Sandhornøy.

Begge har avlagt og bestått Kunnskapsprøve etter Alkoholoven.

Følgende innstanser har uttalt seg:

Salten politidistrikt, dat.23.10.15

Helse- og sosial Gildeskål, dat.05.05.15

Vårt kontrollorgan Securitas As har ikke hatt merknader til skjenkestedet.

**Forslag til vedtak:**

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune, gis det skjenkebevilling med følgende spesifikasjon:

Tidsrom:	Fra 01.07.2015 – 30. juni 2016
Bevillingshaver:	U.L. Fremskritt v/Paul-Inge Fagermo, Sandhornøy
Styrer:	Cristoffer Fagermo, Sandhornøy, f. 20.06.91
Stedfortreder:	Eva Laugsand, f. 03.05.62.
Bevertningssted:	U.L. Fremskritts ungdomshus, Sandhornøy
Omfang:	Alkohol kl. I, II og III.
Type virksomhet:	Kafe/pub
Skjenkeareal:	Som skjenkeareal godkjennes lokalene til U.L. Fremskritt, Lekanger I h.h.t. tegning 147 m2
Skjenketid	I h.h.t. Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for
Åpningstid:	Gildeskål kommune.
Aldersgrense:	18 år ved pubkvelder/off. fester
Bevillingsgebyr:	kr. 4.400,- pr.år

Oversikt over planlagte arrangementer bes innberettet til Gildeskål kommune, dette i forhold til skjenkekontroller.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 05.05.2015

Helge D. Akerhaugen  
Rådmann

Liv-Heidi Breivik  
Sekretær

**Levekårsutvalgets behandling den 20.05.2015 som sak nr.: 7/15:**

Enstemmig vedtatt som innstilling.

**Levekårsutvalgets innstilling:**

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune, gis det skjenkebevilling med følgende spesifisering:

Tidsrom:	Fra 01.07.2015 – 30. juni 2016
Bevillingshaver:	U.L. Fremskritt v/Paul-Inge Fagermo, Sandhornøy
Styrer:	Cristoffer Fagermo, Sandhornøy, f. 20.06.91
Stedfortreder:	Eva Laugsand, f. 03.05.62.
Bevertningssted:	U.L. Fremskritts ungdomshus, Sandhornøy
Omfang:	Alkohol kl. I, II og III.
Type virksomhet:	Kafe/pub
Skjenkeareal:	Som skjenkeareal godkjennes lokalene til U.L. Fremskritt, Lekanger I h.h.t. tegning 147 m <sup>2</sup>
Skjenketid	I h.h.t. Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for
Åpningstid:	Gildeskål kommune.
Aldersgrense:	18 år ved pubkvelder/off. fester
Bevillingsgebyr:	kr. 4.400,- pr.år

Oversikt over planlagte arrangementer bes innberettet til Gildeskål kommune, dette i forhold til skjenkekontroller.

## MØTEPLAN FORMANNSKAP OG KOMMUNESTYRET 2. HALVÅR 2015

---

Saksbehandler: Svanhild Lind  
Arkivsaksnr.: 14/921

Arkiv: 033

---

**Saksgang:**

<b>Sak nr:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
53/14	Formannskapet	02.12.2014
72/14	Kommunestyret	18.12.2014
2/15	Levekårsutvalget	08.01.2015
22/15	Formannskapet	10.06.2015
33/15	Kommunestyret	25.06.2015

---

Det vises til:

**Bakgrunn for saken:**

Det skal vedtas møteplan for 2. halvår 2015.

Det bør tas hensyn til:

Innkalling til konstituerende møte i kommunestyret skal sendes minst 2 uker før møtet.

Formannskapets innstilling til årsbudsjett skal ligge til alminnelig ettersyn minst 14 dager før behandling i kommunestyret.

Skolerute: Skolestart 17. august, høstferie 7. 8. og 9. oktober, elevfri 20. november, siste skoledag før jul 18. desember

Salten Regionråd skal ha følgende møter i 2015:

24. og 25. september, 19. og 20. november.

**Forslag til vedtak:**

Møteplan høsten 2015:

	August	September	Oktober	November	Desember
Kommunestyre			15. oktober	18. november	17. desember
Formannskap		29. september		5. november	1. desember
Planutvalg					
Levekårsutvalg					
Valgstyret		14. september			

Administrasjonsutvalget har møter samme dag som Formannskapet ved behov.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 01.06.2015

Helge D. Akerhaugen  
Rådmann

Svanhild Lind  
Leder Servicekontoret

**Formannskapets behandling den 10.06.2015 som sak nr.: 22/15:**

Omforent forslag:

Møteplan høsten 2015:

	August	September	Oktober	November	Desember
Kommunestyre			15. oktober	18. november	10. desember
Formannskap		29. september		5. november 24. november	
Planutvalg					
Levekårsutvalg		15. september	22. oktober	10. november	
Valgstyret		14. september			

**Formannskapets innstilling:**

Møteplan høsten 2015:

	August	September	Oktober	November	Desember
Kommunestyre			15. oktober	18. november	10. desember
Formannskap		29. september		5. november 24. november	
Planutvalg					
Levekårsutvalg		15. september	22. oktober	10. november	
Valgstyret		14. september			

Administrasjonsutvalget har møter samme dag som Formannskapet ved behov.