

Arkivsaknr:	2019/995
Arkivkode:	
Saksbehandler:	Vivian Birkeland

Saksgang

Plan og eiendomsutvalget

Møtedato

07.04.2020

Planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Behandling i Plan og eiendomsutvalget - 07.04.2020:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Plan og eiendomsutvalgets vedtak:

1. Kommunal planstrategi 2020-2023 sendes for uttalelse til statlige og regionale myndigheter, samt nabokommuner i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1.
2. Det varsles oppstart for arbeid med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.
3. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunal planstrategi 2020-2023 sendes for uttalelse til statlige og regionale myndigheter, samt nabokommuner i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1.
2. Det varsles oppstart for arbeid med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.
3. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Vedlegg

- 1 Planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Bakgrunn for saken:

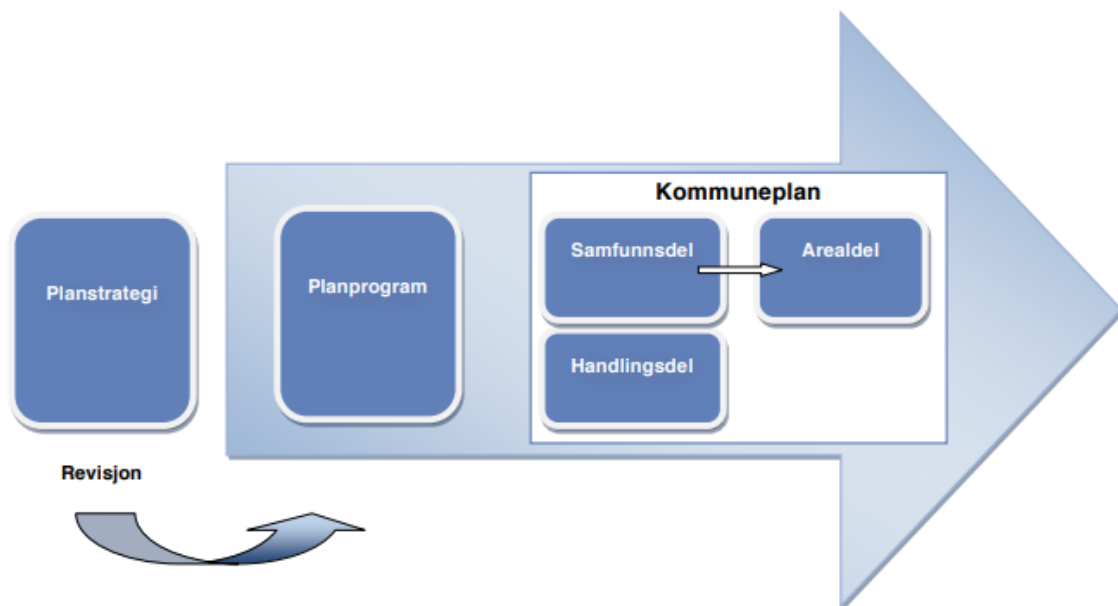
Kommunal planstrategi 2020-2023

Kommunal planstrategi ble vedtatt 22. juni 2016. Kommunestyret skal i løpet av et år etter konstituering vedta kommunal planstrategi. Hensikten er å avklare hvilke planoppgaver som skal prioriteres i kommende periode. Arbeidet med kommunal planstrategi gir en systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte aktuelle utfordringer. Herunder skal det avklares om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Det er kun planoppgaver som kommunen selv utarbeider som er en del av planstrategien. Dermed er ikke private planoppgaver representert i tabellen i kapittel 3.3.

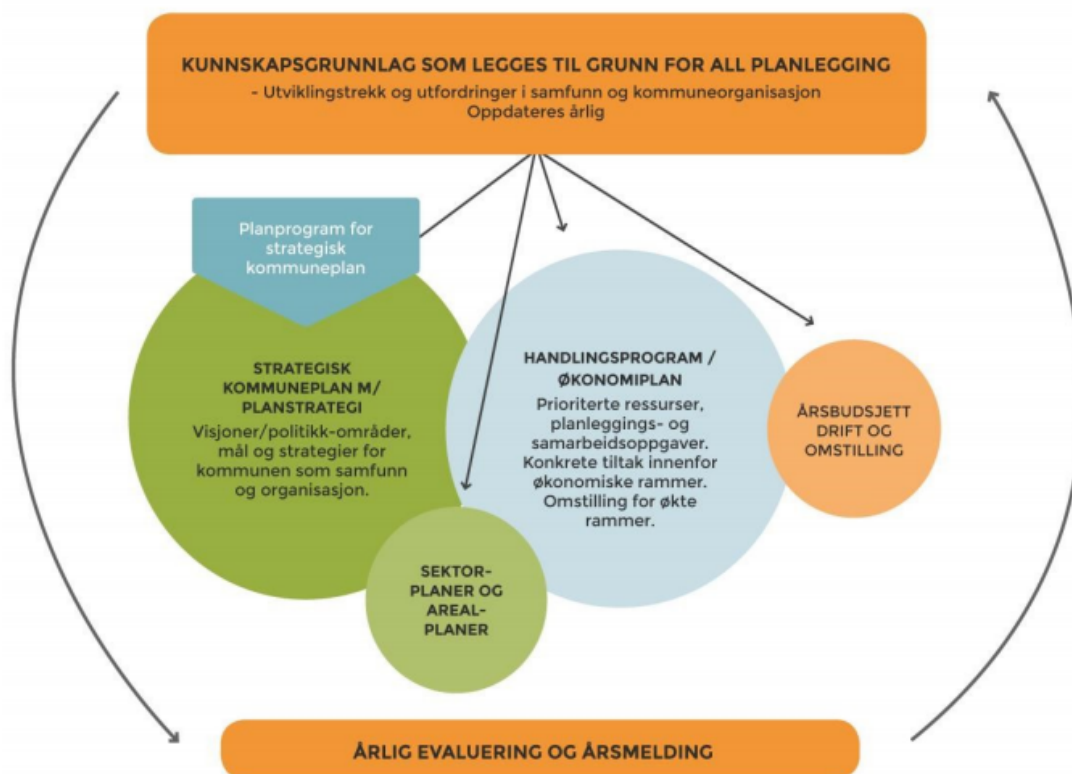
Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel setter rammene for hvordan samfunnsdelen skal utarbeides. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, og opplegget for medvirkning, jf. Pbl § 4-1. Det er lovpålagt å utarbeide et planprogram som sendes på høring og offentlig ettersyn før det vedtas i kommunestyret. FNs bærekraftsmål skal være førende for planlegging i kommunene, med mål om å fremme sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft på kort og lang sikt. I tillegg er følgende viktige faktagrunnlag for videre planlegging i kommunen:

- Oversiktsrapporten over folkehelseutfordringer
- Kunnskapsgrunnlaget for Gildeskål kommune
- Sentrumsutviklingsprosjektet (Gildeskålmodellen)



Illustrasjon kommuneplanprosessen



4-ÅRS SYKLUS	ÅRLIG SYKLUS	KONTINUERLIG
Langsiktig og strategisk planlegging	Prioritering av tiltak og organisering	Gjennomføring av tiltak og endringer
Strategisk planlegging	Taktisk planlegging	Operativ planlegging
Plan- og bygningloven	Kommuneloven	Kommuneloven m.m

Illustrasjon som viser Gildeskål kommunes plansystem

Kommuneplanens samfunnsdel

Gjeldende samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 1. mars 2016. Planen er kommunens overordnede styringsdokument og legger føringer for kommunens utvikling frem mot 2027.

Ved revidering av kommuneplanens samfunnsdel klargjøres grunnlaget for ny politikk, og det legges samtidig til rette for implementering av FNs bærekraftsmål i overordnet planlegging. Et utvalg av bærekraftsmålene legges til grunn for planleggingen, og skal fremme en økonomisk, sosial og miljømessig bærekraftig utvikling. I tillegg utarbeides det en arealstrategi som legger føringer for kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel er styrende for all planlegging i kommunen. Dette innebærer at alle øvrige planer må sikres legitimitet i kommuneplanens samfunnsdel.

Planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. Pbl § 10-1. En samlet kommuneplan omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel, jf. Pbl § 11-1. Kommuneplanen kan utarbeides samlet eller med samfunnsdel og arealdel hver for seg. Rådmannen har valgt å utarbeide planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel før arbeid med kommuneplanens arealdel startes.

Juridiske forhold

Planstrategien vedtas av kommunestyret. Planstrategien er retningsgivende for kommunens prioritering av planoppgaver, og er ikke juridisk bindende. Kommunen kan sette i gang nytt planarbeid utover det som står i planstrategien, og avklaring av planbehov vil da foregå gjennom ordinær prosess.

Økonomiske forhold

Kommunens økonomiske forhold blir omtalt i budsjett og handlingsprogram.

Vurdering:

Hovedhensikten med kommunal planstrategi er å gjøre kommunens planarbeid målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig. Rådmannen har gjennomført en prioritering av planoppgaver for kommende periode. Kommunen bør ikke ha for mange planer som skal brukes som styringsverktøy, men heller vurdere behovet for planer og eventuelt samle i større planer slik at planverket er oversiktlig og enkelt å bruke.

Det er viktig at kommuneplanens samfunnsdel utarbeides slik at det blir et funksjonelt verktøy som er styrende for all planlegging, og at øvrige planer sikres legitimitet i samfunnsdelen.

Videre er det viktig å understreke at planstrategien er retningsgivende for kommunens planarbeid, og dersom det oppstår behov for endringer i prioriteringer som er oppgitt i planstrategien kan det fattes politisk vedtak om endringene uten at det blir behov for en formell revidering av vedtatt planstrategi.

Planprogrammet for samfunnsdelen tar for seg de viktigste rammene for utarbeidelse av planen. Hensikten med å slå sammen planstrategien og planprogrammet for samfunnsdelen er å sikre en god sammenheng i kommuneplanprosessen og skape en flytende overgang til det videre planarbeidet.

Konklusjon:

Rådmannen har gjort en planprioritering for hele organisasjonen, og foreslår å revidere kommuneplanens samfunnsdel. En klar prioritering av oppgaver og når de skal gjennomføres legger til rette for målrettet utvikling. I tillegg skapes det forutsigbarhet for politikere og innbyggere, samt effektiv og god disponering av ressursene i kommunens administrasjon.

Rådmannen anbefaler at

1. Kommunal planstrategi 2020-2023 sendes for uttalelse til statlige og regionale myndigheter, samt nabokommuner i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1.
2. Det varsles oppstart for arbeid med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.
3. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.