

Planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel

2023-2035

Fastsatt av Plan og eiendomsutvalget 22.11.22

Sak 22/ 710



Gildeskål
kommune

Innhold

1.	Innledning.....	2
1.1.	Gildeskålsamfunnet.....	2
1.2.	Kommuneplanen og planprogrammet	3
2.	Kommuneplanens arealdel.....	3
3.	Rammer og føringer for planarbeidet	4
3.1.	Nasjonale føringer	4
3.2.	Regionale føringer	4
3.3.	Arealregnskap.....	4
3.4.	Lokale føringer.....	5
3.4.1.	Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032	5
3.4.2.	Strategisk næringsplan 2022-2025	6
3.4.3.	Kunnskapsgrunnlag 2022.....	7
4.	Formålet med revisjonen og fokusområder	7
4.1.	Forrige rullering	8
4.2.	Denne rulleringen.....	8
4.2.1.	Boligområder og spredt boligbebyggelse	8
4.2.2.	Næringsarealer– både i spredtområder og områder med krav om regulering	8
4.2.3.	Kraftstasjoner	9
4.2.4.	Områder for akvakultur, inkludert landbasert oppdrett	9
4.2.5.	Naustområder og anlegg for flytebrygger	9
4.2.6.	Hensynssoner	9
4.2.7.	Bestemmelser til planen.....	9
4.2.8.	Spesielle utfordringer i kretsene	9
5.	Medvirkning og organisering av arbeidet.....	10
5.1.	Oppstart og planprogram	11
5.2.	Planfase	11
5.4.	Informasjon	11
5.5.	Organisering av arbeidet	11
6.	Utredninger	12
6.1.	Konsekvensutredning (PBL 4-2 andre ledd).....	12
6.2.	Risiko og sårbarhet	13

7. Framdrift.....13

1. Innledning

1.1. Gildeskålsamfunnet

Det bor i underkant av 2000 mennesker i Gildeskål og bosettingen i kommunen er spredtbygd. De fleste bor på fastlandet, men mange er også bosatt på Sandhornøy og Arnøyene. Størst fortetting er det på Inndyr, Nygårdsjøen, Sandhornøy vest og Sørarnøy.

Gildeskål kommune er rik på naturressurser. De sentrale næringene kjennetegnes ved at de har spesielle fortrinn i form av råstoff, naturressurser, arbeidskraft, teknologi, næringskompetanse og bedriftsnettverk på tvers av bransjer og kommunegrensler.

Av Gildeskåls befolkning er det flest som jobber i sektorene offentlig tjenesteyting, havbruk/fiskeri, kraftproduksjon, entreprenørvirksomhet og annen servicenæring. Gildeskål har en relativt sett større andel knyttet til primærnæringene landbruk og fiske sammenliknet med landet og Nordland for øvrig. Havbruksnæringen er den største driveren for at det skapes nye arbeidsplasser, både direkte i sjømatnæringen og i tilknyttet industri.

Selv om det har vært en økning i arbeidsplasser, særlig innen sjømatnæringen, industri, bygg og anlegg, er det en nedgang i befolkningstallet og andelen av eldre er økende. Dette er samme trend som i mange andre mindre kommuner i landet.

Det er bekymringsfullt at andelen unge går ned i kommunen. Gjennom undersøkelser og dialogmøter med ungdom er det en tydelig tilbakemelding at ungdommene i Gildeskål savner uformelle møteplasser der de kan være sosiale og drive egenorganisert aktivitet og idrett. Møteplasser for ungdom, men også på tvers av generasjoner, er viktig for å fremme bolyst og trivsel.

Kommunen har et rikt og mangfoldig natur- og kulturlandskap og et biologisk mangfold som også har nasjonal og regional verdi. Vi har et særskilt ansvar for å forvalte disse områdene på en bærekraftig måte av hensyn til naturens og artenes egenverdi og for våre etterkommere.

Selv om Gildeskål er en liten nordlandskommune nord for polarsirkelen, står vi ovenfor globale utfordringer som også vil få konsekvenser for vår kommune. Klimakrise og tap av naturmangfold vil virke inn på hvordan vi forvalter våre arealer og lever våre liv. Også pandemien og krigen i Ukraina har tydelig vist at vi er avhengig av - og tett knyttet sammen med nasjoner og medmennesker over hele kloden. Jordvern, lokal matproduksjon og beredskap i forhold til klimaendringer vil bli enda mer viktigere i årene fremover.

Kommunen skal gjennom sitt planverk legge til rette for at det skal være godt å bo og jobbe i kommunen; at det skapes attraktive arbeidsplasser, blant annet gjennom tilgjengelige næringsarealer og tilgjengelige gode boligområder og møteplasser.

1.2. *Kommuneplanen og planprogrammet*

Kommuneplanen er Gildeskål kommune sin overordnede plan. Den skisserer viktige trekk ved samfunnsutviklingen og bestemmer hvilke satsingsområder Gildeskålsamfunnet skal ha fremover. Den styrer også hvordan arealene i kommunen skal brukes.

Kommuneplanen har to hoveddeler:

- en samfunnsdel
- en arealdel

Kommuneplanens samfunnsdel er et strategidokument som fastsetter langsiktige mål og strategier for Gildeskålsamfunnet, kommunens tjenester og kommunen som organisasjon. Gjeldende samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 19.10.21.

Kommuneplanens arealdel tar tak i disse strategiene og overfører dem til den fysiske utviklingen i kommunen ved å styre hvor det skal kunne bygges nye boliger, fritidsboliger eller næringsetableringer. Samtidig er det viktig å ha et aktivt forhold til de områdene det ikke skal være tillatt med videreutvikling eller bygging, så som viktige natur- og friluftsområder og områder for beite, landbruk og reindrift.

Målrettet styring av arealbruken skaper forutsigbarhet for næringsliv og innbyggere. Selv om Gildeskål er en ja-kommune som ønsker å satse på næringsutvikling både på sjø og land, så er det ikke mulig å si ja til alt. Ved å si ja til noe, sier man samtidig nei til noe annet. Ved styring av arealbruken må Gildeskål kommune gi klare signaler om hvilken retning utviklingen skal ta.

Dette planprogrammet er utarbeidet for å beskrive hvordan Gildeskål kommune vil gjennomføre arbeidet med ny arealplan. Her beskrives hvilke målsettinger planen skal ha, hvilke tema som skal behandles, hvordan arbeidet skal organiseres, hvilke utredninger som skal gjennomføres, muligheter for medvirkning og hvilke frister og milepæler som settes for arbeidet.

2. **Kommuneplanens arealdel**

Ifølge plan- og bygningsloven er det et krav om at alle kommuner skal ha en plan som viser sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk i hele kommunen. Det er dette som er kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene for hvordan arealene skal brukes og sette rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk. Samtidig skal planen si hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved bruk av arealene. Kommuneplanens arealdel består av plankart, planbestemmelser, og en planbeskrivelse. Planbeskrivelsen utdypet, beskriver og begrunner arealbruken og bestemmelsene knyttet til arealbruken.

Kommuneplanens arealdel skal ha en tidshorisont på 12 år. Dette for å kunne legge en langsiktig plan, men ikke for en lengre periode enn man klarer å forholde seg til. Utviklingen i samfunnet skjer raskt. Selv om arealdelen ser 12 år frem i tid vil det være nødvendig å oppdatere og eventuelt endre deler av planen før den tid, og gjerne i hver valgperiode.

3. Rammer og føringer for planarbeidet

3.1. Nasjonale føringer

De gjeldende nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging ble vedtatt i mai 2019. De nasjonale forventningene utarbeides hvert fjerde år og gir en oversikt over mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer at fylkeskommuner og kommuner legger særlig vekt på i planleggingen. I inneværende periode er regjeringen spesielt opptatt av følgende tema:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen har bestemt at FNs bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer; klimakrise og naturkrise. De nasjonale forventningene og FNs bærekraftsmål skal brukes i rulleringen av kommuneplanens arealdel slik at planen i stadig større grad blir et verktøy for å håndtere utfordringene og bidra til at bærekraftmålene oppnås.

Fra dagens regjering og storting er det en tydelig holdning til at jordvernet skal vektlegges i større grad enn tidligere. Bevaring av dyrket jord er en nasjonal interesse. En må ta vare på jordbruksarealene over hele landet for å styrke beredskapen og matsikkerheten

3.2. Regionale føringer

Fylkesplan for Nordland 2013-2025, med planbestemmelsen i kap. 7 og de arealpolitiske retningslinjene i kap. 8, skal følges opp i planarbeidet. Planen har tre hovedmål:

- Livskvalitet
- Livskraftige lokalsamfunn og regioner
- Verdiskaping og kompetanse

Kommuneplanens arealdel skal følge opp målsetningene i den regionale planen og overføre disse til kommunens samfunnsutvikling og arealbruk. Blant annet sier fylkesplanen at arealforvaltningen i Nordland skal være bærekraftig og gi forutsigbare rammer for næringslivet og befolkningen. Forvaltningen skal skje på grunnlag av kunnskap og oppdaterte kommuneplaner. Fylkesplanen er under revisjon og vil bli hensyntatt når den er vedtatt.

3.3. Arealregnskap

Det er både en nasjonal og regional forventning om at kommunen i forbindelse med arealplanen skal utarbeide et arealregnskap. I en bærekraftig arealforvaltning er det viktig at kommunen tilpasser omfanget av arealer til utbyggingsformål i samsvar med det som er realistisk behov.










3.4. Lokale føringer

3.4.1. Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032

Gjeldende samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 19.10.21.

Visjonen for utvikling av Gildeskålsamfunnet er *Levende samfunn fra hav til fjell*

Planen har fem fokusområder. Fokusområdene inkluderer utvalgte bærekraftsmål, og for hvert fokusområde er det utarbeidet mål og strategier for å komme oss dit vi skal.

Fokusområde	Beskrivelse	Bærekraftsmål
Sammen skaper vi fremtiden	Denne delen viser hvordan vi vil jobbe for å nå målene sammen	
Like muligheter til gode liv for alle	Denne delen viser hvordan vi vil jobbe med menneskene	 
Robuste tettsteder	Denne delen viser hvordan vi vil jobbe med stedene	
Et allsidig næringsliv	Denne delen viser hvordan vi vil jobbe med næringsutvikling	 
På lag med naturen	Denne delen viser hvordan vi vil jobbe med natur og miljø	  

Verdigrunnet for Gildeskål er kommunens kjerneverdier, og definerer filosofien for organisasjonens virksomhet både internt og i våre relasjoner til samfunnet. Verdiene til Gildeskål er at kommunen er:

- Offensiv - utvikle kommunens naturlige fortrinn, nyskaping, imøtekommenhet, handlekraft, modig og engasjert, ja-kommune
- Inkluderende - bolyst, godt å bo, raushet og åpenhet, takhøyde, vi bryr oss om-kommune
- Stolt - glad i bygda, fremsnakking, vi-følelse, omdømme-bevissthet, folkehelse gjennom trivsel og glede, den positive kommune

- Troverdige - hegne om innbyggernes behov og drømmer, profesjonell, etterrettelig, tydelig, effektiv, får det gjort-kommune Disse verdiene er oppsummert i slagordet «Vi tør å være nyskapende».

Arealstrategi

Arealstrategien viser hva satsingsområdene og målene i samfunnsdelen betyr for arealbruken. Arealstrategien legger føringer for arbeidet med kommuneplanens arealdel, og er bindeleddet mellom samfunnsdelen og arealdelen.

Arealstrategien gir langsiktige mål for arealbruk, og må først og fremst sikre at kommunen tar vare på og videreutvikler eksisterende kvaliteter og fortrinn:

1. Gildeskål skal ha levedyktige tettsteder, som gir grunnlag for trivsel hos innbyggerne, befolkningsvekst og næringsaktivitet. Tettsteder og boligområder skal utformes på en måte som skal fremme aktivitet, er trygge og arealeffektive.
2. Det skal legges til rette for fortetting i bebygde områder.
3. Tettstedsutvikling skal være i tråd med etterspørselen i samfunnet.
4. Det legges til rette for variert boligbebyggelse for å sikre sosiale møteplasser, mangfold og liv i nærmiljøet.
5. Gildeskåls kulturlandskap, natur og naturmangfold skal bevares. Hensyn til naturmangfold, jordvern, landbruk og reindrift skal tillegges særlig stor vekt i utviklingsspørsmål.
6. Viktige friluft- og naturområder og tilgjengelighet fra boligområder skal sikres.
7. Strandsonen skal sikres for allmennheten. Bruken av strandsonen skal ikke forringe verdiene eller stenge tilgangen for befolkningen.
8. Gildeskål kommune skal sørge for utbyggingsklare og relevante næringsarealer i kommunen og sikre forutsigbarhet for næringslivet.
9. Arbeidsplassintensive næringer skal primært plasseres i senterområder og nært kollektivknutepunkt.
10. Arealkrevende næringer skal primært lokaliseres langs hovedveinettet og utenfor senterområder og tettbygde strøk.
11. Gildeskål skal utvikle en helhetlig plan for bruk og utvikling av Láhko nasjonalpark; skjerme verneområdene, bruke randsonene.

3.4.2. Strategisk næringsplan 2022-2025

Gjeldende strategisk næringsplan ble vedtatt av kommunestyret 20.01.22.

Planen beskriver hovedtrekkene i utviklingen i næringslivet i Gildeskål, setter mål og gir retning for arbeidet som skal gjøres i årene fram mot 2025 for at bedriftene skal skape flere arbeidsplasser.

Ett av fokusområdene i planen er en framtidsrettet planlegging av næringsareal:

I perioden fram til 2025 er det nødvendig å få næringsarealer både på land og på sjø tilgjengeliggjort, ferdig regulert og markedsført, både til lokale, regionale og nasjonale interessenter.

Videre skal det tilrettelegges for å skape og sikre arbeidsplasser, med særlig søkelys på sjømat, reiseliv og kraftkrevende næringer.

Bærekraft

Bærekraftmålene er et nyttig «kompass» for både myndigheter og næringsliv. De ambisiøse målene skal bidra til en mer bærekraftig kurs for kloden. Næringslivet selv ser betydningen av dette og medvirker positivt til endring. Det ansees i større og større grad som et konkurransefortrinn å utvikle bedrifter bærekraftig også utover ren økonomisk bærekraft. Med fokusområdene og delmålene som er satt opp i strategisk næringsplan er det valgt å legge ekstra vekt på følgende av FNs bærekraftsmål i perioden fram mot 2025:

 <p>8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST</p> <p>Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle</p>	 <p>9 INDUSTRI, INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR</p> <p>Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon</p>	 <p>17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE</p> <p>Styrke virkemidlene som trengs for å gjennomføre arbeidet, og fornye globale partnerskap for bærekraftig utvikling</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

I tillegg til overordnet planverk, vil vi se til resultater fra stedsutviklingsprosjektet som ble gjennomført i kommunen i 2018-2019, kalt «Gildeskålmodellen». Det var i prosjektet et sterkt fokus på medvirkning og samhandling for å få en dypere innsikt i lokalsamfunnenes særegenheter og de gode stedskvalitetene. Dette kan vi bruke som grunnlag for fremtidig utvikling i tettstedene Inndyr, Sørarnøy, Våg og Ertenvåg/Nygårdsjøen.

3.4.3. Kunnskapsgrunnlag 2022

Som bakgrunnsmateriale for kommunal planlegging og annet kommunalt planarbeid, er det utarbeidet et kunnskapsgrunnlag som kartlegger dagens status og utviklingstrekk i Gildeskål kommune. Dette er ikke et uttømmende dokument, men en oversikt over viktige forhold som gir en forståelse av dagens situasjon, samt fremtidige behov i kommunen. Kunnskapsgrunnlaget vil bidra til et systematisk og målrettet planarbeid med stor betydning for hvilke planoppgaver Gildeskål kommune bør prioritere fremover. Kunnskapsgrunnlaget revideres hvert år.

Gjeldende kunnskapsgrunnlag ble vedtatt i kommunestyret 22.06.22.

4. Formålet med revisjonen og fokusområder

Kommuneplanens arealdel skal vise hvordan kommunestyrets prioriteringer i samfunnsdelen får konsekvenser for bruken av kommunens areal.

En av kommunens viktigste roller for å kunne styre samfunns- og stedsutviklingen er som planlegger etter plan og bygningsloven. Det forutsetter at kommunen tar en tydelig styring i utviklingen av egne arealressurser og at kommunen aktivt tar stilling til hvilke prosjekter man ønsker å avsette arealer til.

Kommunen må selv vurdere hvilke områder som er attraktive for utbygging på kort og på lang sikt, og områder som ikke er attraktive må tas ut av plankartet.

Revisjonen av kommuneplanens arealdel gir en god anledning til å vurdere tidligere arealvalg i lys av ny vedtatt samfunnsdel og de satsinger som kommunestyret har valgt for Gildeskålsamfunnet.

I tillegg har kommunen gjort seg erfaringer med gjeldende arealplan gjennom arealforvaltningen i planperioden, søknader om dispensasjon og innspill fra politikerne, befolkningen og andre interesser/etater. Det er nødvendig med en oppdatering av planen, og nedenfor er det redegjort for de temaene vi skal ha et spesielt fokus på.

4.1. Forrige rullering

I forrige rullering av arealplanen var blant annet fritidsbebyggelse og nye hytteområder et viktig tema. Det kom mange innspill fra grunneiere og andre aktører om nye hytteområder. Det ble gjort en grundig vurdering av hvilke områder som er egnet til fritidsbebyggelse og hvilke områder som fortsatt skal være ubebygde av hensyn til naturinteresser, allmennhetens interesser/friluftsliv, jordbruk/beiting og reindriftsinteresser. Ny fritidsbebyggelse og nye hytteområder vil derfor ikke være et tema i denne revisjonen. Det vil imidlertid bli vurdert om noen av de områdene som er godkjent for hytteutbygging i gjeldende plan, men ikke utbygd, skal tas ut av hensyn til miljøverdier og reindrift.

4.2. Denne rulleringen

4.2.1. Boligområder og spredt boligbebyggelse

Det er behov for å gå gjennom tabellene for spredtbygdrområder og byggeområder for å se på avgrensning og antall enheter som er tillatt. Avgrensning av områder mot strandsone og jordvern vil også bli gjennomgått. Hensikten er å få en bedre avgrensning av områder med spredt bebyggelse for å skåne strandsone og dyrka jord, men også for å få en fornuftig og funksjonell praksis av bygging i 100-metersbeltet.

Eksempel: Dersom det er en veiføring eller annen infrastruktur som ligger innenfor 100-metersbeltet, bør det kunne bygges boliger på oversiden av veien selv om boligene blir liggende innenfor 100-metersbeltet. Det må gjøres konkrete vurderinger jf hva som er funksjonell strandsone.

Vi vil vurdere om enkelte byggeområder med krav til utarbeidelse av reguleringsplan kan omdefineres til områder med tillatelse til spredt bebyggelse samt vurdere evt. nye byggeområder til boligformål. Det vil også bli vurdert om noen byggeområder skal tas ut av planen.

4.2.2. Næringsarealer– både i spredtområder og områder med krav om regulering

Det er mangel på næringsarealer i kommunen, og det vil bli tatt en gjennomgang av eksisterende næringsområder med tanke på beliggenhet, avgrensning og plankrav. De fleste næringsarealene ligger i regulerte områder og vil ikke bli vurdert ved revisjon av arealplanen. Her må den enkelte reguleringsplan revideres. Det er viktig at vi i planprosessen får innspill fra lokalutvalgene og næringsaktører i kommunen om nye områder for næringsvirksomhet.

4.2.3. Kraftstasjoner

Det vil foreslås at kraftstasjoner, dammer og liknende skal vises som byggeområder i planen for å unngå dispensasjonsbehandling ved tiltak i tilknytning til eksisterende anlegg.

4.2.4. Områder for akvakultur, inkludert landbasert oppdrett

Gildeskål har lagt til rette for oppdrett gjennom mange år, og det er begrenset med areal til nye lokaliteter for laks jf. avstandskrav. Men det er også interesse for oppdrett av torsk, samt vekst i oppdrett av tang og tare. Kommunen ønsker innspill fra oppdrettsnæringa på nye områder for etablering; både i sjø og på land. Samtidig som innspill om nye lokaliteter skal vurderes, vil vi ta en gjennomgang av eksisterende arealplan/lokaliteter for å vurdere om det er områder som bør justeres eller tas ut av planen.

4.2.5. Naustområder og anlegg for flytebrygger

Kommunen får mange søknader om dispensasjon fra planen da areal lagt ut til formål flytebrygge ikke alltid har en egnet plassering. Naustområder og flytebrygger ligger ofte i tilknytning til hverandre og det er behov for å ta en gjennomgang av tabell og områder for flytebrygger og naustområder for å se på plassering/omfang.

4.2.6. Hensynssoner

Det skal tas en gjennomgang av eksisterende hensynssoner for å vurdere omfang og avgrensning, samt vurdere behovet for nye hensynssoner i planen. Det bør knyttes retningslinjer til alle hensynssonene.

4.2.7. Bestemmelser til planen

Bestemmelsene til planen skal gjennomgås med sikte på endringer og justeringer der det er hensiktsmessig; både for å redusere behovet for dispensasjoner og for å få en klar og entydig tolkning av bestemmelsene. I tillegg vil vi foreslå nye bestemmelser der vi har erfart at dagens bestemmelser er mangelfulle.

Det legges ikke opp til en full revisjon av kommuneplanens arealdel denne gangen, da vi ønsker å ha et spesielt fokus på nevnte tema. Det vil si at kommunen ikke vil oppfordre til – eller ta imot innspill om bl.a. nye hyttefelt som del av denne revisjonen.

4.2.8. Spesielle utfordringer i kretsene

Tema for rullering gjenspeiler i stor grad de utfordringene som er i kretsene; flere av lokalutvalgene peker på mangel på boligtomter som en utfordring, og at LNFR-områdene er for lite presise i forhold til de interessene arealformålet skal ivareta. Det er en del areal som kan være egnet for boligbygging som det i dag må søkes om dispensasjon for. Gjennomgang av LNFR-områder der det kan tillates bebyggelse er derfor viktig i alle kretsene.

Ved planlegging av nye byggeområder, er nærfriluftsområder og tilgjengelighet til strandsone viktig å ivareta.

Forvaltning av sjøarealene – og en avveining mellom næringsutvikling i form av nye områder for oppdrett og vern og bevaring av natur- og kulturlandskap, spesielt i Fleinvær, er et viktig tema.

5. Medvirkning og organisering av arbeidet

I arbeidet med kommuneplanens arealdel er det viktig med bred medvirkning fra hele samfunnet. Det skal legges til rette for medvirkning og involvering fra innbyggere, næringsliv, interesseorganisasjoner, politikere og berørte myndigheter. Kommuneplanens arealdel skal være et styrende politisk dokument for de neste årene. Politisk deltakelse og forankring skal sikres og det er viktig å involvere de kommunale rådene: Eldrerådet, Råd for likestilling av funksjonshemmede og Ungdomsrådet.

Gildeskål kommune har syv lokalutvalg som skal sikre interessene for sine respektive kretser:

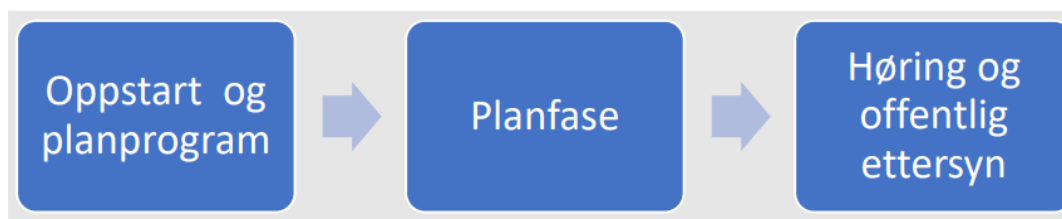
- Storvikbukta lokalutvalg
- Sjørfjorden og Forstranda lokalutvalg
- Inndyr og omegn lokalutvalg
- Nordfjorden lokalutvalg
- Sandhornøy lokalutvalg
- Arnøyene lokalutvalg
- Fleinvær lokalutvalg

Lokalutvalgene vil få en sentral rolle i organisering av prosess og medvirkning i de ulike delene av kommunen, og vil være viktig gjennom hele planprosessen.

Berørte myndigheter involveres gjennom regionalt planforum og formelle høringsprosesser. I tillegg kan det bli behov for egne møter med regionale og statlige myndigheter for ytterligere orientering og drøfting av planforslaget og planfaglige tema.

Informasjon til innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner er viktig for å få god medvirkning. Gjennom de ulike fasene av planarbeidet vil derfor innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner inviteres til dialog.

Prossessen kan deles i tre faser med ulik mulighet for medvirkning og deltakelse:



5.1. Oppstart og planprogram

Oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel meldes samtidig som planprogrammet sendes på høring. I planprogrammet ligger forslag til fokustema og andre føringer for planarbeidet. I denne fasen er det viktig å komme med innspill til tema som bør utredes samt planer for ny eller endret arealbruk. I forbindelse med oppstart av planarbeidet legges det opp til stor grad av medvirkning, bl.a. folkemøter i kretsene i samarbeid med lokalutvalgene.

Det vil også legges opp til dialog med politiske råd og utvalg, næringsinteresser og andre interesseorganisasjoner.

5.2. Planfase

I planfasen vil kommunen vurdere innspillene som er kommet inn til planarbeidet, samt utrede ulike tema som har fokus i planarbeidet. Forslag til ny arealbruk skal vurderes opp mot arealstrategiene i kapittel 3, samt sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

Hovedtyngden av arbeidet vil foregå internt i kommunen, men det kan også være aktuelt med møter og idédugnader rundt ulike tema.

5.3. Høring og offentlig ettersyn

I høringsfasen legges planforslaget ut til offentlig ettersyn. Alle berørte parter, interesserte, organisasjoner og myndigheter inviteres til å uttale seg om planforslaget.

I planforslaget presenteres forslag til arealbruk og tilhørende bestemmelser, planbeskrivelse, konsekvensutredning og ROS-analyse. Nasjonale og regionale myndigheter får uttale seg til planforslaget, og kan fremme innsigelse dersom nasjonale eller vesentlige regionale interesser blir skadelidende. Alle interesserte skal gis mulighet til å gi merknader til planforslaget. Etter høringsfasen vil alle merknader oppsummeres og synliggjøres.

5.4. Informasjon

Gjennom hele prosessen vil informasjon om planarbeidet og muligheter for medvirkning være tilgjengelig på hjemmesiden til Gildeskål kommune.

5.5. Organisering av arbeidet

Virksomheten plan og byggesak har ansvaret for å lede planprosessen og utforme plandokumentene. Andre kommunale virksomheter inviteres til å bidra innenfor sine respektive fag- og ansvarsområder. Blant annet er samarbeid med Sjøfossen Næringsutvikling viktig for å involvere næringsinteressene i kommunen på en god måte i prosessen. Planutvalget innehar funksjonen som styringsgruppe i planprosessen. Utvalget har delegert myndighet til å sende på høring og godkjenne planprogrammet. De har også myndighet til å sende planforslaget på høring og behandle merknader etter høringen. Det er kommunestyret som endelig godkjenner planforslaget.

6. Utredninger

6.1. Konsekvensutredning (PBL 4-2 andre ledd)

Som en del av beslutningsgrunnlaget for dette planarbeidet skal det utarbeides en konsekvensutredning.

Formålet med konsekvensutredningen er å gi en vurdering og beskrivelse av mulig vesentlige virkninger planen kan ha for samfunn og miljø.

Konsekvensutredningen av kommuneplanens arealdel skal omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Konsekvensutredningen av arealdelen skal beskrive virkninger utbygging av nye områder eller vesentlig endret arealbruk i utbygde områder kan få for miljø og samfunn. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.

Metodikk:

Områdets verdi vurderes på bakgrunn av innsamlet data. Påvirkningen av det som planlegges i området vurderes i forhold til null-alternativet. Konsekvensene av foreslåtte endringer i arealbruk kommer frem ved å sammenstille vurderingene av områdets verdi med utbyggingens omfang og påvirkning. I vurderingen må det brukes faglig skjønn og tilgjengelig kunnskap. Tilgjengelige veiledere for enkelttema vil bli brukt i vurderingen. Metode gitt i veileder T-1493 (Veileder for konsekvensutredninger for kommuneplanens arealdel) følges så langt det passer.

Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold vil det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn, herunder:

- Naturmangfold (inkludert marint naturmangfold), jf. Naturmangfoldloven
- Kulturminner og kulturmiljø
- Friluftsliv
- Landskap
- Reindrift
- Fiskeri
- Landbruk (herunder jordvern)
- Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy)
- Vannmiljø, jf. Vannforskriften
- Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger
- Trafikksikkerhet
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, stormflo, flom og skred
- Viktige mineralressurser

Det skal legges særlig vekt på å sikre de verdiene som finnes i strandsonen langs sjø og vassdrag. Den funksjonelle strandsonen langs sjøen skal kartlegges for de områdene der utbygging kan være aktuelt.

Det presiseres at konsekvensutredningen hovedsakelig vil være basert på eksisterende datagrunnlag og tilgjengelig/kjent informasjon.

Konsekvensutredningen vil også, ved behov, redegjøre for forhold som skal belyses og avklares nærmere i senere planarbeid, jf. KU-forskriften § 18 siste ledd.

6.2. Risiko og sårbarhet

Plan- og bygningsloven stiller krav om at det skal utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse ved utarbeiding av planer for utbygging. Før man kan fastslå om et område er et «fareområde» og hvordan man eventuelt skal innrette seg for å unngå skader, må det foretas en vurdering av risikoen.

Det tas utgangspunkt i foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av dette. For eksisterende kunnskap benyttes offentlig tilgjengelige databaser og kartdata som jevnlig oppdateres. Eksempel på kartbaser som benyttes er <http://www.miljostatus.no/kart> og <https://kart.dsb.no/kunnskapsbankkart>.

7. Framdrift

Nedenfor er matrise som viser hva de ulike planfasene inneholder av aktiviteter og hva som er et minimum av tid (6 uker) som må settes av til medvirkning i forbindelse med oppstart og høring. Dersom sommerferie, jul og påske kommer i disse fasene, utvides fristen for dialog, innspill og uttalelser.



Det foreslås følgende fremdriftsplan for prosessen:

Kommuneplanens arealdel - fremdriftsplan	2022	2022	2022	2022	2022	2023	2023	2023	2023	2023
	mars	april	mai-okt	nov	des	jan-mars	april	mai-juni	aug-sept	sept-okt
Utarbeidelse av planprogram										
Behandling i plan- og eiendomsutvalget										
Høring av planprogram og oppstart av revisjon av arealdelen. Medvirkning										
Oppsummering av innspill										
Sortering av innspill (PEU)										
Nykartlegging av sjøområdene (FD)										
Utredninger og utarbeidelse av planforslag, særromter ved behov										
Behandling av planforslag (1. gangs behandling)										
Offentlig ettersyn (min. 6 uker)										
Behandling av innspill og uttalelser, bearbeidelse av plan										
Vedtak av plan										

